

UCHWAŁA Nr Wa.413.2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 9 grudnia 2011 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez **Wójta Gminy Michałowice** projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2012 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Teresa Gołębiwska
Członkowie: - Lucyna Kusińska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Michałowice projekcie uchwały budżetowej Gminy Michałowice na 2012 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Wydaje się pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania zaplanowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2011 roku Wójt Gminy Michałowice przedłożył, przy zarządzeniu Nr 194/2011 z dnia 15 listopada 2011 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2012 wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Gminy Michałowice w uchwale Nr XLV/302/2010 z dnia 8 lipca 2010 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej wraz ze zmianą z dnia 29 września 2010 roku,
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami wskazanymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 – ocena zupełności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych gminy, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, 258 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych relacji w zakresie budżetu bieżącego,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 12 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2012 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi spełniają wymienione wyżej kryteria.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok zaplanowano dochody

w wysokości	80.720.706,53 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	80.700.706,53 zł
- majątkowe w kwocie	20.000,00 zł
oraz wydatki w wysokości	84.445.280,53 zł, z tego
- bieżące w kwocie	64.499.449,81 zł
- majątkowe w kwocie	19.945.830,72 zł.

Planowane na 2012 rok dochody ogółem są wyższe o 1,8% w stosunku do planowanych dochodów 2011 roku, które to w okresie III kwartałów zostały wykonane na poziomie 74%, czyli zbliżonym – do wartości jakie powinny być wykonane z punktu widzenia upływu czasu.

Znaczny wzrost dochodów w stosunku do planowanych dochodów roku bieżącego zaplanowano z tytułu podatków i opłat lokalnych, bo o 8,6%, w tym znaczący wpływ na dochody ogółem mają dochody z podatku od nieruchomości, które wzrosły o 4,7% (wykonanie za III kwartały br. wynosi 78,1%, czyli powyżej wielkości z punktu widzenia upływu czasu), podatek od środków transportowych, który wzrósł o 3,9% (wykonanie za III kwartały br. wynosi 82,8% - powyżej wielkości z punktu widzenia upływu czasu) oraz podatek od czynności cywilno-prawnych, który wzrósł o 45,5% (wykonanie za III kwartały br. wynosi 81,1% - powyżej wielkości z punktu widzenia upływu czasu).

Biorąc pod uwagę wykonanie dochodów w okresie III kwartałów br. uzasadnionym wydaje się wzrost przedstawionych wyżej pozycji dochodów Gminy Michałowice.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

2. Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

W WPF podano, iż jednym ze źródeł finansowania deficytu będą wolne środki, nie wskazano w ogóle kredytu. Natomiast z projektu budżetu jednoznacznie wynika, że deficyt będzie finansowany kredytami.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Michałowice na 2012 rok zaplanowano deficyt w wysokości 3.724.574 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z kredytów.

Sfinansowanie deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane rozchody w wysokości 6.375.426 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów sfinansowane zostaną przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów w wysokości 5.075.426 zł oraz wolnych środków w wysokości 1.300.000 zł.

Łączne przychody budżetu wynoszą 10.100.000 zł, a rozchody wynoszą 6.375.426 zł.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Teresa Gołębiewska