

Zarządzenie Nr 237/2019
Wójta Gminy Michałowice
z dnia 11 października 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Zebrania Wiejskiego Sołectwa Reguły.

Na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz § 11 ust. 5 Statutu Sołectwa Reguły stanowiącego załącznik nr 4 do Uchwały Nr IV/20/2003 Rady Gminy Michałowice z dnia 22 stycznia 2003 r. w sprawie uchwalenia statutów sołectw i osiedli (Dziennik Urzędowy Województwa Mazowieckiego Nr 53, poz. 1385 z późn. zm.), zarządzam co następuje:

§ 1.

Stwierdzam nieważność Uchwały Nr 3/2019 Zebrania Wiejskiego Sołectwa Reguły z dnia 26 września 2019 r. w sprawie sposobu i zakresu komunikacji Sołtysa i Rady Sołeckiej z mieszkańcami sołectwa.

§ 2.

Wykonanie zarządzenia powierzam Sekretarzowi Gminy Michałowice.

§ 3.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Uzasadnienie

Zebranie Wiejskie Sołectwa Reguły podjęło Uchwałę Nr 3/2019 Zebrania Wiejskiego Sołectwa Reguły z dnia 26 września 2019 r. w sprawie sposobu i zakresu komunikacji Sołtysa i Rady Sołeckiej z mieszkańcami sołectwa.

Podstawę prawną przedmiotowej uchwały stanowił § 6 pkt 1 Statutu Sołectwa Reguły.

Kwestionowaną uchwałą Zebranie Wiejskie w ramach ustawowego zobowiązania do działania stosownie do wskazań zebrania wiejskiego rekomenduje sołtysowi i radzie sołeckiej realizację przejrzystej polityki informacyjnej poprzez wykonywanie obowiązków wskazanych odpowiednio w § 1 uchwały w tym w szczególności udostępnianie pełnej dokumentacji dotyczącej punktów porządku zebrania wiejskiego (ze szczególnym uwzględnieniem raportu z całościowej działalności sołtysa) co najmniej z siedmiodniowym wyprzedzeniem przed datą zebrania wiejskiego, zasięganie opinii społeczności sołectwa poprzez przeprowadzanie jawnych ankiet, niezwłoczne informowanie o ważnych wydarzeniach lub zdarzeniach mogących mieć wpływ na życie sołectwa, regularne (nie rzadziej niż co 4 tygodnie) raportowanie postępu i podjętych działań w sprawach zgłoszonych (we wszelkiej formie) przez mieszkańców sołectwa oraz w ramach statutowych obowiązków - na forum mediów społecznościowych dedykowanych i wykorzystywanych przez mieszkańców sołectwa, a także w § 2 uchwały w tym w szczególności udostępnianie raportu z całościowej działalności rady sołeckiej z co najmniej siedmiodniowym wyprzedzeniem przed datą zebrania wiejskiego, udostępnianie pełnej dokumentacji dotyczącej projektów uchwała w sprawach będących przedmiotem rozpatrywania przez zebranie wiejskie z co najmniej czternastodniowym wyprzedzeniem, konsultowanie projektów uchwał, projektów programów pracy, inicjatyw i pozostałych dokumentów pracy samorządowej, prowadzenie jawnego rejestru zbieranych i rozpatrywanych uchwał, wniosków oraz innych wystąpień mieszkańców, informowanie o terminach i porządku obrad rady sołeckiej z co najmniej siedmiodniowym wyprzedzeniem, udostępnianie protokołów z zebrań rady sołeckiej – na forum mediów społecznościowych dedykowanych i wykorzystywanych przez mieszkańców sołectwa.

Z art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wynika, że organem uchwałodawczym w sołectwie jest zebranie wiejskie, a wykonawczym - sołtys. Działalność sołtysa wspomaga rada sołecka.

Z kolei § 5 ust. 6 i 7 Statutu Sołectwa Reguły stanowi, że o zebraniu wiejskim mieszkańcy sołectwa winni być powiadomieni co najmniej 7 dni przed jego terminem. Zawiadomienie powinno zawierać: informację, na czyj wniosek zebranie jest zwoływane, dokładne określenie daty, godziny i miejsca zebrania, podanie proponowanego porządku obrad,

podanie zakresu proponowanych do podjęcia uchwał. Termin i miejsce zebrania wiejskiego sołtys podaje do wiadomości mieszkańców w sposób zwyczajowo przyjęty w sołectwie.

Ponadto zgodnie z § 19 pkt 6 Statutu Sołectwa Reguły do obowiązków sołtysa należy składanie informacji ze swej działalności na zebraniach wiejskich.

Obowiązki rady sołeckiej reguluje przepis § 21 Statutu Sołectwa Reguły, w myśl którego do zadań i kompetencji rady sołeckiej należy:

- 1) pomoc sołtysowi w przygotowywaniu zebrań wiejskich i sporządzanie projektów uchwał tych zebrań,
- 2) zbieranie wniosków mieszkańców w sprawach sołectwa,
- 3) inicjowanie działań społecznych dla potrzeb sołectwa i jego mieszkańców.

Stosownie zaś do postanowień § 6 pkt 1 Statutu Sołectwa Reguły do wyłącznej kompetencji zebrania wiejskiego należy podejmowanie uchwał w sprawach istotnych dla sołectwa i jego mieszkańców z wyłączeniem spraw będących w kompetencji rady gminy, wójta gminy oraz innych organów administracji publicznej.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że z mocy ustawy zebranie wiejskie jest organem uchwałodawczym w sołectwie. W doktrynie i orzecznictwie prezentowany jest pogląd, że w zakresie, w jakim rada gminy w myśl art. 18 ust. 2 pkt 7 ustawy o samorządzie gminnym tj. w sprawach działania jednostek pomocniczych, zasad przekazywania im składników mienia do korzystania oraz zasad przekazywania środków budżetowych na realizację zadań przez te jednostki przeniesie na zebranie wiejskie swoje zadania i odpowiadające im kompetencje, staje się ono wówczas również organem stanowiącym. Poza podstawową ustawą o samorządzie gminnym regulującą ustrój samorządu, przepisy regulujące zadania organów jednostki pomocniczej pozostawione zostały samodzielności organów stanowiących gmin, które same decydują, jakie zadania wykonują organy jednostek pomocniczych i w jakim trybie.

W przedmiotowej sprawie organem właściwym do określania zadań sołtysa i rady sołeckiej jest Rada Gminy Michałowice, która dokonała odpowiednich ustaleń w Statucie Sołectwa Reguły. Źródłem obowiązków sołtysa jest statut sołectwa (por. wyrok z dnia 29 października 2002 r. Sądu Apelacyjnego w Krakowie sygn. akt II AKa 258/02). Przedmiotową uchwałą rozszerzającą obowiązki sołtysa i nakładającą na radę sołecką obowiązki nie określone w statucie Zebranie Wiejskie Sołectwa Reguły wkroczyło w uprawnienia stanowiące rady gminy jako organu stanowiącego, gdyż Rada Gminy Michałowice nie przeniosła na Zebranie Wiejskie swoich kompetencji w tym zakresie.

Ponadto ustawa o samorządzie gminnym jednoznacznie stanowi, że organami sołectwa jest zebranie wiejskie jako organ uchwałodawczy i sołtys jako organ wykonawczy. Rada sołeczka natomiast, została przydana sołtysowi do wspomagania jego działalności. Rada sołeczka

nie ma więc statusu odrębnego organu sołectwa, nie ma uprawnień do samodzielnego działania, jest podmiotem o charakterze opiniodawczo-doradczym, jej rolą jest jedynie wspomaganie sołtysa jako organu wykonawczego.

Poza powyższym ustalenie co najmniej czternastodniowego terminu udostępniania projektów uchwał przez datą zebrania wiejskiego i nałożenie tego obowiązku na radę sołecką narusza przepis § 5 ust. 6 i 7 Statutu Sołectwa Reguły.

Przywołane powyżej przepisy wskazują, że Zebranie Wiejskie Sołectwa Reguły podjęło uchwałę z naruszeniem prawa, stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje Sołtysowi Sołectwa Reguły odwołanie do Rady Gminy Michałowice w terminie 14 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.