

**Uchwała Nr _____/ 2017
Rady Gminy Michałowice
z dnia _____ 2017 r.**

w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Gminy Michałowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2018 rok”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875), art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r., poz. 1817 z późn. zm.) oraz § 2 ust. 2 uchwały nr IV/15/2011 Rady Gminy Michałowice z dnia 31 stycznia 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego gminy Michałowice w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 52 poz. 1688) Rada Gminy Michałowice uchwala co następuje:

§ 1.

Uchwala się „Program współpracy Gminy Michałowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2018 rok” w brzmieniu załącznika do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Michałowice.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Program współpracy Gminy Michałowice
z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność
pożytku publicznego na 2018 r.**

Postanowienia ogólne

§ 1

Ilekróć w Programie jest mowa o:

- 1) „ustawie” – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 z późn. zm.),
- 2) „uchwale” – rozumie się przez to uchwałę, do której załącznikiem jest Program,
- 3) „gminie” – rozumie się przez to Gminę Michałowice,
- 4) „organizacjach pozarządowych” – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy,
- 5) „konkursie” – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 i w art. 13 ustawy,
- 6) „dotacji” - rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.),
- 7) „komisji konkursowej” - rozumie się przez to komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert, o których mowa w art.15 ust. 2 a ustawy,
- 8) „urzędzie” – rozumie się przez to Urząd Gminy Michałowice.

§ 2

Program określa w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2 ustawy;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków przeznaczanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Cele i zasady współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi

§ 3

Celem głównym uchwalenia i realizacji Programu jest integracja i aktywizacja społeczności lokalnej.

§ 4

Cele szczegółowe Programu:

- 1) podnoszenie skuteczności i efektywności realizacji zadań publicznych,

- 2) tworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców gminy,
- 3) uzupełnienie działań gminy w zakresie nieobjętym przez struktury samorządowe,
- 4) umocnienie lokalnych działań i ugruntowanie pozycji organizacji pozarządowych w działaniach na rzecz społeczeństwa obywatelskiego oraz zapewnienie im równości z innymi podmiotami,
- 5) zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów,
- 6) zwiększenie skuteczności i efektywności działań w sferze zadań publicznych,
- 7) poszukiwanie partnerów społecznych chętnych do współpracy oraz budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy samorządem gminnym a organizacjami pozarządowymi,
- 8) poszukiwanie i popieranie postaw proobywatelskich, przede wszystkim poprzez wolontariat.

§ 5

Współpraca z organizacjami pozarządowymi odbywać się będzie na zasadach pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności. Zasady te oznaczają:

- 1) zasada pomocniczości, inaczej subsydiarności – gmina przekazuje swoje zadania organizacjom pozarządowym, jeśli są one na to gotowe, wycofując się z bezpośredniej ich realizacji; ani gmina, ani organizacje nie powinny ingerować w rozwiązywanie problemów społecznych, jeśli mieszkańcy sami mogą sobie z nimi poradzić;
- 2) zasada suwerenności – zarówno organizacje, jak i gmina, zachowują niezależność we wzajemnych relacjach, które powinien cechować szacunek obu stron wobec siebie;
- 3) zasada partnerstwa – obie strony współdziałają na rzecz gminy i jej mieszkańców, wspólnie określają cele i ponoszą odpowiedzialność za ich realizację;
- 4) zasada efektywności – obie strony wspólnie dbają o to, żeby poniesione nakłady na realizowane zadania przynosiły jak najlepsze rezultaty;
- 5) zasada uczciwej konkurencji – wszystkie podmioty powinny mieć takie same szanse w dostępie do realizacji zadań publicznych;
- 6) zasada jawności – organizacje i gmina udostępniają sobie wzajemnie pełną i prawdziwą informację na temat obszarów swojego działania, które są istotne z punktu widzenia wspólnej realizacji zadań publicznych na rzecz gminy i jej mieszkańców;
- 7) zasada równości szans – obie strony dbają o włączanie na równych prawach grup mniejszościowych i dyskryminowanych w realizację zadań publicznych oraz w nich uczestnictwo;
- 8) zasada zrównoważonego rozwoju – obie strony podejmują działania, które przyczyniając się do wzrostu gospodarczego, zapewniają równomierny podział korzyści, ochronę zasobów naturalnych i środowiska oraz rozwój społeczny.

Obszar i współpraca finansowa oraz pozafinansowa gminy z organizacjami pozarządowymi

§ 6

Obszar i formy współpracy

1. Współpraca z organizacjami pozarządowymi dotyczy zadań określonych w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875), a w szczególności zadań własnych gminy obejmujących następujące obszary:
 - 1) kultury i ochrony dziedzictwa narodowego,
 - 2) kultury fizycznej, sportu i turystyki.
2. Współpraca, o której mowa w ust. 1 może przybierać następujące formy:
 - 1) umożliwienia organizowania przedsięwzięć na terenie obiektów sportowych,
 - 2) pomocy w pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł,

- 3) promocji działalności organizacji pozarządowych,
 - 4) udzielania rekomendacji organizacjom pozarządowym i podmiotom współpracującym z gminą, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł.
 - 5) zlecenia organizacjom pozarządowym, w ramach realizacji Programu współpracy, zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie,
 - 6) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym,
 - 7) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałanie w celu zharmonizowania tych kierunków,
 - 8) umożliwienia organizacjom wykorzystania bazy szkół i placówek kultury, za zgodą ich kierownictwa, na działalność statutową skierowaną do dzieci i młodzieży,
 - 9) udostępnianie oficjalnej strony internetowej gminy do zamieszczania istotnych informacji o działalności organizacji pozarządowych.
3. Współpraca może polegać także na wspomaganiu technicznym, szkoleniowym, informacyjnym organizacji pozarządowych w zakresie określonym uchwałą.

§ 7

1. Udział organizacji pozarządowych w wykonaniu zadań publicznych realizowanych przez gminę w zakresie zadań określonych w § 13, zapewnia się poprzez zlecenie realizacji tych zadań podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania gminy, oraz których działalność statutowa jest zgodna z dziedziną zlecanego zadania.
2. Zlecenie realizacji zadania publicznego może mieć jedną z form:
 - 1) powierzenie realizacji zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji lub
 - 2) wsparcie realizacji takiego zadania wraz z udzieleniem dotacji.
3. Dotacje, o których mowa w ust. 2, nie mogą być wykorzystane na:
 - 1) remont budynków,
 - 2) zadania i zakupy inwestycyjne,
 - 3) zakupy gruntów,
 - 4) działalność gospodarczą,
 - 5) pokrycie kosztów utrzymania biura organizacji pozarządowej,
 - 6) działalność polityczną i finansowanie związków wyznaniowych.

§ 8

1. Zlecenie realizacji zadań publicznych następuje w trybie otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zleceń.
2. Konkursy ogłasza Wójt Gminy Michałowice.
3. Ogłoszenie konkursu może nastąpić jedynie w sytuacji zabezpieczenia środków finansowych na zadania w budżecie gminy.
4. Zlecenie organizacji pozarządowej realizacji zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu ofert, może odbyć się tylko i wyłącznie zgodnie z art. 19 a ustawy.

§ 9

1. W celu opiniowania ofert na realizację zadań publicznych Wójt Gminy Michałowice powołuje komisję składającą się z przedstawicieli urzędu oraz osób wskazanych przez organizacje pozarządowe, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe biorące udział w konkursie.
2. Do zadań komisji należy:
 - 1) ocena ofert pod względem formalnym,
 - 2) ocena ofert pod względem merytorycznym,
 - 3) zaopiniowanie ofert złożonych przez oferentów,

- 4) zaproponowanie wyboru najkorzystniejszej oferty w celu realizacji poszczególnych zadań i wysokości proponowanej dotacji.
3. Komisja działa na posiedzeniach i ze swoich prac sporządza protokół.
4. Do ogłoszenia wyników otwartego konkursu ofert i prac komisji stosuje się przepisy art. 15 ustawy.

Sposób dotowania organizacji

§ 10

Przekazanie środków finansowych organizacjom może się odbywać wyłącznie zgodnie z postanowieniami niniejszego programu na podstawie zawieranych umów.

§ 11

Dotacje, o których mowa w § 7 ust. 2 mogą być udzielane wyłącznie na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań priorytetowych, o których mowa w § 13.

§ 12

Sposób wykorzystania przyznanej dotacji podlega kontroli i ocenie dokonywanej przez właściwych merytorycznie pracowników urzędu.

Zadania priorytetowe w roku 2018

§ 13

Ustala się następujące zadania realizowane w ramach programu na 2018 r.:

- 1) spotkania z przedstawicielami organizacji pozarządowych działającymi na terenie gminy w celu zidentyfikowania potrzeb i skoordynowania działań organizacji pozarządowych oraz gminy,
- 2) wspieranie społecznych lokalnych inicjatyw kulturalnych,
- 3) wspieranie przedsięwzięć artystycznych oraz rozwijających zainteresowania i uzdolnienia w różnych dziedzinach,
- 4) wspieranie wolontariatu szczególnie wśród dzieci i młodzieży,
- 5) wspieranie działań związanych z pomocą osobom z dysfunkcjami utrudniającymi dostęp do kultury,
- 6) wspieranie zadań polegających na upowszechnianiu kultury fizycznej i sportu wśród dzieci, młodzieży i osób starszych,
- 7) rozwijanie różnych dyscyplin sportowych poprzez szkolenie dzieci i młodzieży oraz uczestnictwo we współzawodnictwie sportowym,
- 8) organizowanie masowych imprez sportowo-rekreacyjnych, rozgrywek ligowych, turniejów, itp.,
- 9) wspieranie udziału reprezentacji gminnych w imprezach i zawodach sportowych o zasięgu ponad gminnym, powiatowym, wojewódzkim oraz poza granicami kraju,
- 10) organizacja obozów i zgrupowań sportowych oraz rajdów turystycznych,
- 11) wspieranie organizacji wypoczynku zimowego i letniego dla dzieci i młodzieży,
- 12) wspieranie działań edukacyjnych w szczególności związanych z promocją i rozwojem wolontariatu,
- 13) wspieranie zadań z zakresu ekologii i ochrony dziedzictwa przyrodniczego,
- 14) wspieranie zadań z zakresu podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej, ochrony dóbr kultury oraz dziedzictwa narodowego.

Sposób tworzenia Programu oraz przebieg konsultacji

§ 14

1. Referat Kultury i Spraw Społecznych opracował projekt „Programu współpracy Gminy Michałowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2018 r.”
2. Program został uchwalony po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi przeprowadzonymi w sposób określony w uchwale nr IV/15/2011 Rady Gminy Michałowice z dnia 31 stycznia 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego Gminy Michałowice w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.
3. Celem uzyskania ewentualnych uwag projekt programu został zamieszczony na stronie internetowej gminy i w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Michałowice.
4. W efekcie przeprowadzonych konsultacji wpłynął 1 wniosek zawierający uwagi. Z przedstawionych uwag przyjęto 2 uwagi, nie przyjęto 1 uwagi.
5. Wyniki konsultacji zostały opublikowane na stronie internetowej gminy oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Michałowice.

Zasady komunikacji i ocena realizacji programu

§ 15

Gmina Michałowice informuje organizacje pozarządowe o planowanych kierunkach działalności poprzez:

- 1) stronę internetową gminy – www.michalowice.pl oraz Biuletyn Informacji Publicznej,
- 2) spotkania z organizacjami pozarządowymi,
- 3) ogłoszenia na tablicach informacyjnych urzędu.

§ 16

Organizacje pozarządowe informują Wójta Gminy Michałowice o planowanych kierunkach działania i zrealizowanych przedsięwzięciach w trakcie wspólnych spotkań oraz na zasadach określonych w umowach na realizację zadań publicznych.

§ 17

Uwagi, wnioski i propozycje dotyczące bieżącej realizacji Programu mogą być zgłaszane za pośrednictwem Referatu Kultury i Spraw Społecznych.

§ 18

Mierniki efektywności programu będą oparte na informacjach dotyczących jego realizacji w ciągu ostatniego roku, a w szczególności:

- 1) liczbie organizacji pozarządowych podejmujących zadania publiczne na rzecz społeczności lokalnej,
- 2) liczbie osób zaangażowanych w realizację zadań publicznych (w tym wolontariuszy),
- 3) liczbie odbiorców zadań i działań publicznych,
- 4) wysokości środków finansowych i poza finansowych zaangażowanych przez organizacje w realizację zadań publicznych,
- 5) wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu gminy na realizację tych zadań.

§ 19

Wójt Gminy Michałowice składa Radzie Gminy Michałowice sprawozdanie z rocznej realizacji uchwały w 2018 roku w terminie do dnia 31 maja 2019 r.

Postanowienia końcowe

§ 20

Wysokość środków finansowych planowanych na realizację programu w 2018 r. wynosi 800.000,00 zł. Szczegółową kwotę określi uchwała budżetowa Gminy Michałowice na rok 2018.

§ 21

Herb Gminy Michałowice oraz informacja o dotacji, o której mowa w § 7 ust. 2 pkt. 1 i 2 o treści „Dofinansowała Gmina Michałowice” muszą być zamieszczone na plakatach, zaproszeniach i innych materiałach promocyjnych związanych z realizacją zadań zgodnie z uchwałą.

UZASADNIENIE

Podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi stanowi wypełnienie delegacji ustawowej wynikającej z art. 5 a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r., poz. 1817 ze zm.), zwanej dalej ustawą.

Zakres podmiotowy cytowanej wyżej ustawy wskazuje, że podmiotami takich programów są z jednej strony organy jednostek samorządu terytorialnego a z drugiej organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy. Należą do nich m.in.: stowarzyszenia, fundacje, osoby prawne i jednostki organizacyjne kościołów i związków wyznaniowych (np. grupy charytatywne, zakłady opiekuńcze), stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego. Zakres przedmiotowy przedstawionego projektu uchwały wynika z art. 4 ust. 1 ustawy, który w sposób enumeratywny wymienia zakres zadań publicznych zaliczanych do sfery pożytku publicznego.

Ideą przyjęcia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi jest nakreślenie priorytetów działania oraz wybór i określenie rocznych zamierzeń organu jednostki samorządu terytorialnego - związanych ściśle ze specyfiką sytuacji społeczno-ekonomicznej Gminy Michałowice. Prace nad projektem uchwały poprzedzone były konsultacjami z organizacjami pozarządowymi działającymi na terenie Gminy Michałowice. W wyniku przeprowadzonych konsultacji do Urzędu Gminy Michałowice wpłynął za pośrednictwem poczty elektronicznej jeden wniosek od organizacji.

W złożonym wniosku przedstawiono trzy uwagi do Projektu Programu. Po zapoznaniu się z treścią uwag i uzasadnieniem uwzględniono w projekcie Programu dwie uwagi, natomiast jedna nie została uwzględniona.

Uwzględniono następujące uwagi:

Uwaga nr 2: *Par. 13 dodać pkt. 13 "Wspieranie zadań z zakresu ekologii i ochrony dziedzictwa przyrodniczego".*

Uwaga nr 3: *Par. 14 dodać pkt. 14 "Wspieranie zadań z zakresu podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej, ochrony dóbr kultury oraz dziedzictwa narodowego".*

Nie została uwzględniona następująca uwaga:

Uwaga nr 1: *Par. 15 dodać pkt. 4 „drogą korespondencji listownej lub elektronicznej na podane przez organizacje pozarządowe adresy siedzib, adresy korespondencyjne lub adresy poczty elektronicznej (na pisemny wniosek organizacji)".*

Postulowano dodanie punktu odnośnie bezpośredniego informowania organizacji pozarządowych o planowanych kierunkach działalności. Jednakże taki sposób jest traktowaniem organizacji w sposób nierówny, gdyż Urząd nie jest w stanie zawiadomić wszystkich organizacji potencjalnie zainteresowanych tematyką. Urząd ma możliwość dotarcia do organizacji, z którymi dotychczas współpracował i innych zarejestrowanych na terenie Gminy Michałowice. Wszystkie organizacje, które na terenie Gminy mogą potencjalnie działać (organizacje z całej Polski) nie ma możliwości poinformować. Każda organizacja ma możliwość kontaktu z Urzędem w celu wymiany informacji. Każda zainteresowana organizacja ma możliwość śledzenia strony internetowej Gminy Michałowice, co ułatwia newsletter, przez który można na bieżąco dowiadywać się o działaniach, w tym o działaniach nakierowanych na organizacje pozarządowe.

W roku 2017 Gmina przeznaczyła kwotę 790000,00 zł na organizację różnego rodzaju przedsięwzięć kulturalnych i sportowych. Dzięki przyznanej dotacji podmioty mogą zwiększyć zakres ofert kierowanych do mieszkańców Gminy Michałowice.