

Projekt

Uchwała Nr
Rady Gminy Michałowice

z dnia 2022 r.

w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych

Na podstawie art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) Rada Gminy Michałowice uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Niniejsza uchwała określa zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych na terenie Gminy Michałowice (gminy).
2. Przepisy niniejszej uchwały nie naruszają przepisów określających zasady i tryb przeprowadzania budżetu obywatelskiego.

§ 2.

1. Konsultacje społeczne są oparte na zasadach powszechności, obiektywizmu, jawności, rzetelności oraz dostępności.
2. Konsultacje społeczne mają charakter opiniodawczy i są niewiążące dla organów gminy.

§ 3.

Prawo do udziału w konsultacjach społecznych przysługuje Mieszkańcom Gminy Michałowice.

§ 4.

1. Wójt Gminy Michałowice (Wójt) zarządza konsultacje społeczne z urzędu:
 - 1) jeżeli wymaga tego ustawa lub,
 - 2) jeżeli uzna, że wymaga tego sprawa ważna dla gminy.
2. Wójt może zarządzić konsultacje społeczne na uzasadniony wniosek:
 - 1) Rady Gminy Michałowice;
 - 2) grupy 5 radnych Rady Gminy Michałowice;
 - 3) organizacji społecznej, której obszar działania obejmuje teren Gminy Michałowice;
 - 4) grupy 20 mieszkańców Gminy Michałowice;
 - 5) Młodzieżowej Rady Gminy Michałowice;
 - 6) sołtysa;
 - 7) zarządu osiedla;

- jeżeli wymaga tego sprawa ważna dla gminy.

§ 5.

1. Wniosek, o którym mowa w § 4 ust. 2, sporządzany jest na piśmie lub w formie elektronicznej.
2. Wniosek zawiera:
 - 1) oznaczenie wnioskodawcy;
 - 2) oznaczenie adresu zamieszkania lub siedziby wnioskodawcy, adres elektroniczny wnioskodawcy;
 - 3) wskazanie sprawy ważnej dla gminy;
 - 4) uzasadnienie;
 - 5) wskazanie preferowanego przez wnioskodawcę sposobu przeprowadzania konsultacji społecznych.
3. Jeżeli wniosek został złożony przez grupę mieszkańców Gminy Michałowice, o której mowa w § 4 ust. 2 pkt 4 uchwały, to zawiera także:
 - 1) wskazanie osoby upoważnionej do kontaktu z oznaczeniem jej imienia, nazwiska, adresu do korespondencji, numeru telefonu i adresu do korespondencji elektronicznej;
 - 2) listę mieszkańców popierających wniosek zawierającą ich imiona, nazwiska, adresy zamieszkania, własnoręczne podpisy oraz oświadczenie o byciu mieszkańcem Gminy Michałowice.
4. Jeżeli Wójt stwierdzi niekompletność wniosku, to wzywa wnioskodawcę do uzupełnienia braków formalnych wniosku, w terminie siedmiu dni, od dnia doręczenia wezwania.
5. Jeżeli wnioskodawca nie uzupełnił wniosku w terminie, Wójt pozostawia wniosek bez rozpoznania.
5. Wójt rozstrzyga o zarządzeniu konsultacji społecznych w terminie do 14 dni, od dnia otrzymania kompletnego wniosku.
6. O odmowie zarządzenia konsultacji społecznych zawiadamia się wnioskodawcę na piśmie. Pismo zawiera uzasadnienie odmowy zarządzenia konsultacji społecznych.

§ 6.

1. Zarządzenie Wójta o przeprowadzeniu konsultacji społecznych zawiera:
 - 1) wskazanie sprawy wynikającej z przepisu prawa, która poddawana jest konsultacjom społecznym lub wskazanie sprawy ważnej dla gminy;
 - 2) wskazanie metod wykorzystanych do przeprowadzenia konsultacji społecznych w danej sprawie, spośród metod wymienionych w § 8 uchwały;
 - 3) wskazanie pracownika Urzędu Gminy Michałowice lub jednostki właściwej w sprawie konsultacji społecznych;
 - 4) termin przeprowadzania konsultacji społecznych.
2. Zarządzenie Wójta o przeprowadzeniu konsultacji społecznych może zawierać materiały dotyczące przedmiotu konsultacji społecznych.

§ 7.

Wójt zarządzając konsultacje społeczne w formie obwieszczenia zawiadamia publicznie o ich przeprowadzeniu. Obwieszczenie publikowane jest na oficjalnej stronie internetowej Gminy Michałowice oraz rozplakatowuje się na terenie gminy.

§ 8.

Konsultacje społeczne prowadzi się z wykorzystaniem następujących metod:

- 1) otwartych protokołowanych spotkań;
- 2) badań ankietowych;
- 3) spotkań prowadzonych z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość;
- 4) debat z udziałem ekspertów;
- 5) punktu konsultacyjnego;
- 6) warsztatów word cafe;
- 7) spacerów badawczych;
- 8) przyjmowania pisemnych uwag i opinii za pośrednictwem urzędu gminy lub drogą elektroniczną.

§ 9.

1. Konsultacje społeczne trwają od 14 do 60 dni, od daty wejścia w życie zarządzenia, o którym mowa w § 6 ust. 1 uchwały.
2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się, jeżeli przepisy szczególne przewidują inne terminy prowadzenia konsultacji społecznych.

§ 10.

1. Po zakończeniu konsultacji społecznych Wójt przygotowuje sprawozdanie z przeprowadzonych konsultacji.
2. Sprawozdanie zawiera:
 - 1) podstawę prawną przeprowadzonych konsultacji;
 - 2) określenie przedmiotu konsultacji;
 - 3) informacje o wykorzystanych metodach konsultacji;
 - 4) podsumowanie przeprowadzonych konsultacji społecznych.
3. Sprawozdanie podaje się do publicznej wiadomości, w szczególności poprzez opublikowanie na oficjalnej stronie internetowej Gminy Michałowice.

§ 11.

1. Jeżeli sprawa ważna dla gminy obejmuje wiele powiązanych ze sobą problemów, które dotyczą zadania własnego gminy wymienionego w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), to do prowadzenia konsultacji społecznych może zostać powołana rada społeczna.
2. Radę społeczną powołuje wójt w drodze zarządzenia.

3. W skład rady społecznej mogą wchodzić pracownicy Urzędu Gminy Michałowice, radni, mieszkańcy Gminy Michałowice, inne osoby posiadające wiedzę i umiejętności użyteczne do rozwiązania problemów, o których mowa w ust. 1. W pracach rady mogą uczestniczyć zaproszeni goście.
4. Członkowie rady społecznej, niebędący pracownikami, Urzędu Gminy Michałowice pełnią swoje funkcje społecznie.
5. Do zadań rady społecznej należy:
 - 1) przeprowadzenie analiz dotyczących problemów, o których mowa w ust. 1;
 - 2) przedstawienie organom gminy rekomendacji co do sposobów rozwiązywania tych problemów;
 - 3) wydanie opinii w sprawach przekazanych jej do zaopiniowania przez Wójta.
6. Zarządzenie Wójta w sprawie powołania rady społecznej zawiera:
 - 1) określenie nazwy rady społecznej;
 - 2) okres na jaki została powołana, przepisu § 9 ust. 1 nie stosuje się;
 - 3) wskazanie sprawy ważnej dla gminy;
 - 4) członków rady społecznej;
 - 5) regulamin prac rady społecznej.
7. Rada społeczna sporządza po zakończeniu swojej działalności sprawozdanie, które przedstawia Radzie Gminy Michałowice i Wójtowi.

§ 13.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Michałowice.

§ 14.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały ma na celu wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), który to przepis upoważnia radę gminy do określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy. Konieczność opracowania niniejszego projektu uchwały wynika z potrzeb zgłaszanych przez Mieszkańców Gminy Michałowice oraz ma służyć wprowadzeniu instrumentów w zakresie partycypacji Mieszkańców w procesie zarządzania gminą. Pod względem formalnoprawnym przyjęcie niniejszego projektu jest konieczne z uwagi na potrzebę ustalenia ogólnej procedury przeprowadzania konsultacji społecznych na terenie gminy. W obecnym stanie prawnym, przy braku regulacji ogólnej, istniała potrzeba każdorazowego podejmowania uchwały o zarządzaniu konsultacji, jeżeli aktualizował się taki wymóg ustawy. Wprowadzenie regulacji ogólnej pozwoli także na przeprowadzanie konsultacji w sprawach ważnych dla gminy. Ponadto projekt uchwały zakłada wprowadzenie trybu wnioskowego, który umożliwi zarządzanie konsultacji społecznych na podstawie wniosku grupy mieszkańców, organizacji społecznej lub grupy radnych. Tym samym przyjęcie przedmiotowego projektu uchwały wywoła pozytywne skutki w zakresie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego i włączenia mieszkańców w proces zarządzania Gminą Michałowice.

Projekt uchwały określa metody prowadzenia konsultacji społecznych, które obejmują metody „klasyczne” oraz metody zakładające wykorzystanie elektronicznych środków porozumiewania się na odległość. Projekt uchwały przewiduje także, że niektóre ze spraw ważnych dla gminy mogą wymagać prowadzenia konsultacji społecznych w trybie ciągłym. Dlatego też przewidziano, że powinny one odbywać się z wykorzystaniem specjalnych rad konsultacyjnych – społecznych organów pomocniczych w skład których będą wchodzić pracownicy Urzędu Gminy Michałowice, radni oraz mieszkańcy gminy.

Przepisy projektu uchwały nie naruszają przepisów regulujących zasady i tryb przeprowadzania budżetu obywatelskiego w Gminie Michałowice.

Przyjęcie przedmiotowego projektu uchwały nie wywołuje skutków finansowych dla Gminy Michałowice.