

**Uchwała Nr VII/105/2019
Rady Gminy Michałowice
z dnia 29 maja 2019 r.**

w sprawie rozpatrzenia protestu wyborczego dotyczącego nieważności wyborów sołeckich w sołectwie Pęcice Małe, gm. Michałowice, woj. mazowieckie, w części dotyczącej wyboru członków rady sołeckiej.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz § 42 ust. 1 Statutu Gminy Michałowice stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLII/365/2006 Rady Gminy Michałowice z dnia 17 lipca 2006 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Michałowice (Dziennik Urzędowy Województwa Mazowieckiego z 2013 r. poz. 4737 ze zm.) - Rada Gminy uchwała, co następuje:

§ 1

Odrzuca się protest wyborczy dotyczący wyboru członków rady sołeckiej w sołectwie Pęcice Małe, wniesiony w dniu 25 marca 2019 r. przez Pana *** – zgodnie z uzasadnieniem stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady do poinformowania wnoszącego protest o sposobie załatwienia protestu.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Pan *** w dniu 25 marca 2019 roku złożył protest wyborczy w sprawie stwierdzenia nieważności wyborów sołeckich w sołectwie Pęcice Małe, gm. Michałowice, woj. mazowieckie, w części dotyczącej wyboru członków rady sołeckiej.

Ustawa o samorządzie gminnym nie przewiduje instytucji protestu wyborczego przy wyborach organów jednostek pomocniczych gminy, brak jest również takiego umocowania do oceny przez radę ważności wyborów organów jednostki pomocniczej w statucie sołectwa Pęcice Małe. Jednakże na podstawie ogólnej normy kompetencyjnej, wynikającej z art. 18, art. 18a i art. 35 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy ma możliwość kontrolowania przebiegu i wyników wyborów do organów jednostek pomocniczych. Ponadto przepis § 42 ust. 1 Statutu Gminy Michałowice stanowi, że nadzór nad działalnością jednostki pomocniczej sprawuje rada za pośrednictwem komisji rewizyjnej.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Gminy Michałowice posiada uprawnienia do kontrolowania procedur wyborczych do rady sołeckiej, sołectwa Pęcice Małe i w ramach tej kontroli ma prawo rozstrzygać protesty wyborcze.

W związku z tym Przewodnicząca Rady Gminy w dniu 16 kwietnia 2019 r. skierowała sprawę do zbadania przez komisję rewizyjną, celem wykonania czynności wyjaśniających związanych z oceną zgodności z prawem przeprowadzonych wyborów rady sołeckiej.

W wyniku swoich prac komisja rewizyjna wypracowała opinię o poniższej treści:

„W dniu 16.04.2019 r. do Komisji Rewizyjnej wpłynął protest wyborczy Pana *** z 24.03.2019 r., w sprawie stwierdzenia nieważności wyborów sołeckich w sołectwie Pęcice Małe, które miały miejsce 12.03.2019r. Po zapoznaniu się z protestem Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej niezwłocznie wystąpiła do Wójta Gminy Michałowice z prośbą o wyjaśnienia oraz opinię prawną.

6 maja 2019 r. wpłynęła do Rady Gminy odpowiedź od Pani Wójt zawierająca:

- Opinię prawną o zasadności protestu wyborczego
- Wyjaśnienie Kierownika Referatu Ochrony Środowiska, który przewodniczył w/w zebraniu sołeckiemu
- Wyjaśnienie Kierownika Referatu Spraw Obywatelskich, dotyczących zarzutów podniesionych w proteście wyborczym

Komisja Rewizyjna zapoznała się z treścią protestu oraz opinią prawną i pisemnymi wyjaśnieniami Pracowników Urzędu Gminy.

W proteście wyborczym Pan *** wnosi o unieważnienie wyborów sołeckich z powodu pozbawienia go biernego prawa wyborczego w wyborach na członków rady sołeckiej.

Pan *** nie posiada zameldowania na pobyt stały w Gminie Michałowice, nie jest też wpisany do stałego rejestru wyborców, w dniu zebrania złożył oświadczenie o stałym zamieszkiwaniu

na terenie Gminy i na tej podstawie został dopisany do spisu osób uprawnionych do udziału w zebraniu wiejskim. Pan *** został zgłoszony w wyborach na członków rady sołeckiej, jednakże nie został dopuszczony do wyborów jako kandydat.

Z wyjaśnień Kierownika Referatu Spraw Obywatelskich wynika, że do Urzędu Gminy od stycznia 2019 r. do 24.04.2019 r. wpłynęło pięć wniosków o wpisanie do rejestru wyborców i wśród nich nie było wniosku Pana ***. Natomiast wszystkie osoby zgłaszające się po informację na temat wzięcia udziału w zebraniach wiejskich były informowane o możliwości uczestnictwa w tych zebraniach poprzez złożenie oświadczenia o zamieszkiwaniu. Jednocześnie żadna z osób zgłaszających się po informację nie określiła charakteru swojego udziału w zebraniach.

Zgodnie z § 5 ust. 2 statutu sołectwa Pęcice Małe (stanowiącym załącznik nr 6 do Uchwały Nr IV/20/2003 Rady Gminy Michałowice z dnia 22 stycznia 2003 r., w sprawie uchwalenia statutów sołectw i osiedli zwany dalej statutem) prawo udziału w zebraniu wiejskim mają wszyscy mieszkańcy sołectwa, który najpóźniej w dniu zebrania kończą 18 lat i stale zamieszkują na obszarze sołectwa. Czytając dalej statut sołectwa § 9 ust.1 stanowi, że w głosowaniu biorą udział jedynie uprawnieni mieszkańcy sołectwa. Spis uprawnionych mieszkańców sołectwa sporządza Urząd Gminy.

Stosownie do postanowień § 12 statutu sołtysem i członkiem rady sołeckiej może być wybrany mieszkaniec sołectwa posiadający czynne prawo wyborcze w wyborach do rady gminy. Jak stanowi § 16 ust. 1 sołtys oraz członkowie rady sołeckiej wybierani są w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów, przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania.

Z powyższych przepisów wynika, że prawo do udziału w zebraniu wiejskim i głosowaniu mają stali mieszkańcy sołectwa, którzy w dniu zebrania kończą 18 lat, natomiast prawo bycia wybieranym przysługuje tylko tym mieszkańcom sołectwa, którzy mają czynne prawo wyborcze w wyborach do rady gminy. Spis uprawnionych mieszkańców do udziału w zebraniu wiejskim sporządzany jest na podstawie stałego rejestru wyborców.

W związku z tym, że statut sołectwa nie definiuje pojęcia czynnego prawa wyborczego przygotowana opinia prawna odwołuje się do przepisów ustawy z dnia 5.01.2011 r. Kodeks wyborczy. Gdzie zgodnie z przepisem art. 10 § 1 pkt 3 lit. a kodeksu, prawo wybierania (czynne prawo wyborcze) ma w wyborach do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego do rad gmin – obywatel polski oraz obywatel Unii Europejskiej niebędący obywatelem polskim, który najpóźniej w dniu głosowanie kończy 18 lat oraz stale zamieszkuje na obszarze tej gminy. W myśl przepisu art. 18 § 1, 5 i 8 kodeksu, stały rejestr wyborców obejmuje osoby stale zamieszkałe na obszarze gminy, którym przysługuje prawo wybierania. Rejestr wyborców potwierdza prawo wybierania oraz prawo wybieralności. Wyborcy będący obywatelami polskimi, zameldowani na obszarze gminy na pobyt stały są wpisywani do rejestru wyborców z urzędu. Natomiast stosownie do postanowień art. 19 § 1 kodeksu, wyborcy stale zamieszkali na obszarze gminy bez zameldowania na pobyt stały wpisywani są do rejestru wyborców, jeżeli złożą w tej sprawie w urzędzie gminy pisemny wniosek.

W związku z powyższym dopisanie Pana *** do spisu osób uprawnionych do udziału w zebraniu wiejskim na podstawie oświadczenia o stałym zamieszkiwaniu w sołectwie Pęcice Małe skutkowało zgodnie z §§ 5 i 9 statutu prawem udziału w zebraniu wiejskim i prawem głosowania. Natomiast dla wyboru na członka rady sołeckiej statut wymaga od kandydata posiadania czynnego prawa wyborczego, weryfikowanego w oparciu o spis uprawnionych mieszkańców sporządzony na podstawie stałego spisu wyborczego. Pan *** nie złożył stosownego wniosku o wpisanie do stałego rejestru wyborców zatem nie posiada czynnego

prawa wyborczego do Rady Gminy Michałowice i nie spełnia tym samym wymogów formalnych stawianych kandydatom do rady sołeckiej.

Uwzględniając opinię prawną oraz wszystkie wyjaśnienia należy stwierdzić, że protest wyborczy jest niezasadny, a postępowanie pracownika Urzędu Gminy Michałowice, prowadzącego zebranie wiejskie w Pęcicach Małych, było prawidłowe”.

Biorąc pod uwagę powyższe Rada Gminy Michałowice stwierdza, że wybory do rady sołeckiej sołectwa Pęcice Małe zostały przeprowadzone zgodnie ze Statutem sołectwa Pęcice Małe i brak jest podstaw do uwzględnienia wyżej wskazanego protestu wyborczego.