

Uchwała Nr
Rady Gminy Michałowice

z dnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z 1 grudnia 2022 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000z późn. zm.) Rada Gminy Michałowice uchwala, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu skargi z dnia 1 grudnia 2022 r. w sprawie niewykonywania przez Wójta Gminy Michałowice czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Rada Gminy uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2.

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi zawiera załącznik do uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy, zobowiązując ją do poinformowania skarżącej o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Pani ** (dalej: Skarżąca) złożyła do Rady Gminy Michałowice skargę z datą 1 grudnia 2022r. (data wpływu do urzędu 2.12.2022r.) na Wójt Gminy Michałowice w sprawie niewykonywania przez Wójt Gminy Michałowice czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Rada Gminy uznaje skargę za bezzasadną.

Skarżąca wskazała, że 31 listopada 2020 r. wszedł w życie obowiązek nieodpłatnego udostępniania przez gminy danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego uchwalanych od tego dnia za pośrednictwem usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania. Skarżąca wskazała, że ów obowiązek polega na udostępnieniu możliwości pobierania kopii zbioru danych przestrzennych aktów planowania przestrzennego oraz, w pożądanej sytuacji, by dostęp ten polegał na możliwości otwierania tych danych online, bez ich pobierania na komputer lokalny. Skarżąca wskazała załącznik do rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju określający sposób udostępniania tych danych przestrzennych oraz rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii określające zakres tych danych przestrzennych. Następnie Skarżąca wskazała, że Gmina Michałowice udostępniła dwa adresy usług pobierania (tj. udostępniła dwie usługi o nazwach WFS i ATOM), co zdaniem Skarżącej nie realizuje przywołanego na wstępie obowiązku, albowiem „żaden z nich nie zapewnia bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, co następuje.

Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych jest serwisem dostępnym publicznie na stronie Głównego Urzędu Kartografii i Geodezji pod adresem <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>. Po wyświetleniu tej strony i wprowadzeniu do pola Nazwa jednostki wartości Michałowice pojawiają się trzy pozycje wskazujące na udostępniane przez Gminę Michałowice (TERYT: 142104) dane przestrzenne. Są to Ewidencja Miejscowości Ulic i Adresów, Zbiór danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Przy wszystkich trzech pozycjach widoczna jest też informacja, że dla przywołanych zbiorów danych dostępne są usługi „wyszukiwania, przeglądania i pobierania”.

W kolumnie Usługa pobierania w wierszu Zbiór danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dostępne są dwa odnośniki. Kliknięcie drugiego z nich o nazwie <https://mpzp.igeomap.pl/atom/> prowadzi do dokumentu zawierającego dane aktów planowania przestrzennego z całej Polski w formacie usługi pobierania ATOM.

Należy tu wspomnieć, że usługa ATOM jest międzynarodowym standardem udostępniania danych przestrzennych, która umożliwia pobieranie zbioru danych. Usługa ATOM jest prawidłową i umocowaną w wytycznych dyrektywy Komisji Europejskiej INSPIRE (Infrastructure for Spatial Information in Europe). Szczegółowe informacje na temat profilu usług ATOM dostępne są w dokumencie Technical Guidance for the implementation of INSPIRE Download Services pod adresem:

http://inspire.jrc.ec.europa.eu/documents/Network_Services/Technical_Guidance_Download_Services_v3.1.pdf.

Z dokumentu tego można odczytać odnośnik prowadzący do zbioru danych planowania przestrzennego dla Gminy Michałowice (<https://michalowice.e-mapa.net/legislacja/zbiorAPP.php>). Kliknięcie tego odnośnika powoduje pobranie na komputer odczytywalnego komputerowo pliku w

standardzie GML Geography Markup Language), który zawiera informacje o wszystkich aktach planowania przestrzennego obowiązujących w gminie Michałowice, a w szczególności o trzech, wskazanych przez Skarżącą obiektach przestrzennych: akcie planowania przestrzennego, rysunku aktu planowania przestrzennego oraz dokumencie powiązany z aktem planowania przestrzennego.

Jakkolwiek nie jest to dokument przeznaczony do bezpośredniego otwierania bez specjalistycznych narzędzi, to istnieje możliwość wczytania go do programu do przetwarzania tekstu i zweryfikowania, że te trzy obiekty w tym dokumencie występują. Poniżej zaprezentowano fragment tego dokumentu ze wskazaniem tych obiektów w kontekście miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Michałowice obszaru "Dworcowa" (uchwała IV/37/2019).

```
1 <?xml version="1.0" encoding="UTF-8"?><gml:FeatureCollection xmlns:gml="http://www.opengis
2 <gml:featureMember>
3 <app:AktPlanowaniaPrzestrzennego gml:id="PL.ZIPPZP.6400_142104-MPZP_IV.37.2019_P1_
4 <gml:identifier codeSpace="https://www.gov.pl/zagospodarowanieprzestrzenne/app
5 <app:idIIP>
12 <app:poczekWersjiObiektu>2019-01-14T00:00:00</app:poczekWersjiObiektu>
13 <app:tytul>w sprawie w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania p:
14 <app:typPlanu xlink:href="https://www.gov.pl/static/zagospodarowanieprzestrzen
15 <app:poziomHierarchii xlink:href="http://inspire.ec.europa.eu/codelist/LevelOf
16 <app:obowiazujeOd>2019-01-14</app:obowiazujeOd>
17 <app:status xlink:href="http://inspire.ec.europa.eu/codelist/ProcessStepGenera
18 <!--zmiana-->
19 <app:mapaPodkladowa>
25 <app:zasiegPrzestrzenny>
28
29 <app:dokumentUchwalajacy xlink:href="https://www.gov.pl/zagospodarowanieprzest:
30
31 <app:rysunek xlink:href="https://www.gov.pl/zagospodarowanieprzestrzenne/app/R
32 </app:AktPlanowaniaPrzestrzennego>
33 </gml:featureMember>
34 <gml:featureMember>
62
63 <gml:featureMember>
64 <app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego gml:id="PL.ZIPPZP.6400_142104-MPZP_IV.37.:
65 <gml:identifier codeSpace="https://www.gov.pl/zagospodarowanieprzestrzenne/app
66 <app:idIIP>
67 <app:Identyfikator>
68 <app:przestrzenNazw>PL.ZIPPZP.6400/142104-MPZP</app:przestrzenNazw>
69 <app:lokalnyId>IV.37.2019_rys1</app:lokalnyId>
70 <app:wersjaId>20190114T000000</app:wersjaId>
71 </app:Identyfikator>
72 </app:idIIP>
73 <app:poczekWersjiObiektu>2019-01-14T00:00:00</app:poczekWersjiObiektu>
74 <app:tytul>w sprawie w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania p:
75 <app:lacze>https://michalowice.e-mapa.net/wykazplanow/tiff/142104/035</app:lac
76 <app:legenda>https://michalowice.e-mapa.net/application/modules/pln/pln_legend
77 <app:ukladOdniesieniaPrzestrzennego>http://www.opengis.net/def/crs/EPSSG/0/2178
78 <app:rozdzielczoscPrzestrzenna>1000</app:rozdzielczoscPrzestrzenna>
79 <app:opis>w sprawie w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania pr:
80 <app:obowiazujeOd>2019-01-14</app:obowiazujeOd>
81 <app:plan xlink:href="https://www.gov.pl/zagospodarowanieprzestrzenne/app/AktP
82 </app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego>
83 </gml:featureMember>
84
```

Podsumowując, wbrew twierdzeniom Skarżącej należy wskazać, że została uruchomiona usługa zwracająca dane gdzie zakres zwracanych informacji obejmuje:

- 1) akt planowania przestrzennego
- 2) rysunek aktu planowania przestrzennego
- 3) dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego.

Należy dodatkowo wskazać, że Komisja otrzymała od Wieloosobowego Stanowiska ds. Urbanistyczno-Architektonicznych informację, że 27 lipca 2022 r. do Urzędu Gminy wpłynęło wezwanie do usunięcia naruszenia prawa o treści zbieżnej z treścią skargi skierowanej przez Skarżącą, w odpowiedzi na które wskazano także, że dane przygotowywane przez Urząd są zgodne z wytycznym i instrukcjami Ministra Rozwoju i Technologii. W następstwie ponownego wezwania do usunięcia naruszenia i w toku dalszej korespondencji skarga na Wójta Gminy Michałowice została skierowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie. 15 grudnia WSA odrzucił ww. skargę.

Ponadto, odnosząc się jeszcze do przywołanego przez Skarżącą wyroku WSA w Krakowie z 9 listopada 2022 r., sygnatura II SAB/Kr 198/22, należy wskazać, iż według danych dostępnych w Internecie na stronie <https://geo-system.blogspot.com/2022/10/informacja-o-odrzuceniu-skargi-przez-wsa.html>, do 30 grudnia 2022 r. odnotowano już 118 postanowień wojewódzkich sądów administracyjnych odrzucających skargi Skarżącej o zbieżnej tematyce.

W świetle powyższych ustaleń skargę należy uznać za bezzasadną.

Pouczenie

Zgodnie z przepisem art.239 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania