

ZARZĄDZENIE NR 276/2018
WÓJTA GMINY MICHAŁOWICE
z 28 grudnia 2018 r.

**w sprawie rozpatrzenia uwag zgłoszonych na podstawie
art. 17 pkt. 11 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
do wyłożonego do publicznego wglądu projektu miejscowego planu
zagospodarowania przestrzennego gminy Michałowice obszaru „Granica IIB”
obejmującego teren cmentarza parafialnego w Komorowie**

Na podstawie art. 17 pkt. 12 w związku z art. 7 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2018 r. poz. 1945) po rozpatrzeniu uwag wniesionych do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Michałowice obszaru „Granica IIB” obejmującego teren cmentarza parafialnego w Komorowie postanawiam:

§ 1.

Rozpatrzyć uwagi zgodnie z wykazem stanowiącym załącznik do niniejszego zarządzenia.

§ 2.

Zarządzenie umieścić na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Michałowice oraz w Biuletynie Informacji Publicznej gminy Michałowice.

§ 3.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Wójt Gminy Michałowice
mgr Małgorzata Pachecka
(-)

**Załącznik do zarządzenia nr 276/2018
Wójta Gminy Michałowice
z dnia 28 grudnia 2018 r.**

**ROZSTRZYGNIĘCIE O SPOSOBIE ROZPATRZENIA UWAG
WNIESIONYCH DO PROJEKTU MIEJSCOWEGO PLANU ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO GMINY MICHAŁOWICE
OBSZARU „GRANICA IIB” OBEJMUJACEGO TEREN CMENTARZA PARAFIALNEGO W KOMOROWIE**

**Projekt planu był wyłożony do publicznego wglądu w dniach 29 października 2018 r. do 28 listopada 2018 r.
Wójt Gminy Michałowice wyznaczył termin składania uwag do projektu planu do dnia 12 grudnia 2018 r.
W wyznaczonym terminie wpłynęły 2 pisma zawierające uwagi do projektu planu.**

[illegible]

			stopniową wycinką drzew. 3. Dla zachowania zielonego charakteru cmentarza prośba o wprowadzenie ustalenia mającego na celu wyznaczenie (pozostawienie) w powiększonej części cmentarza, co najmniej dwóch pasów istniejących zadrzewień (istniejącej zieleni o odpowiedniej szerokości rozpoczynających kolejne etapy realizacji obszarów grzebalnych cmentarza). 4. Ze względu na obowiązujące przepisy ochrony przyrody prośba o zakończenie prac nad planem w terminie umożliwiającym wycinkę drzew.		3.+ 4.+		
2.	11.12.2018r.	Zarząd Osiedla Granica ul. Pruszkowska 14 05-806 Granica	1. Mając na uwadze, że podczas ostatnich wyborów samorządowych wszystkie Komitety Wyborcze deklarowały bardzo intensywne konsultacje społeczne propozycja, aby przeprowadzić je także wobec przedmiotowego planu zagospodarowania przestrzennego - teren cmentarza. Należy zwrócić szczególną uwagę, iż w najbliższej okolicy (teren tego samego lasu) dochodzi do wycinki terenów leśnych, jednak zawsze wycinka ta ma na celu odświeżenie drzewostanu poprzez kolejne nasadzenia. Projekt obecnego planu zagospodarowania przestrzennego powoduje zmianę przeznaczenia i tym samym degradację terenów leśnych na bardzo dużym obszarze. Wobec tego faktu propozycja przeprowadzenia konsultacji społecznych poprzez: a) informację do skrzynek mieszkańców gminy, zawierającą opis przedmiotowego terenu: teren przeznaczony do wycinki wraz ze stanem i wielkością zadrzewienia, środowiskiem zwierząt, ilością grobów na terenie obecnej części			1.+ 1a)+	Ad. 1. Projekty miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego z definicji określają przeznaczenie terenów i sposób zagospodarowania. Obecny projekt sankcjonuje przeznaczenie tego terenu określone planem zagospodarowania przestrzennego w roku 1992. Tamten plan wyekspirował w roku 2003. Nie oznacza to jednak, że tamte ustalenia jako swoiste prawa nabyte nie funkcjonują. Obecnie w związku z wyczerpywaniem się miejsc grzebalnych zaistniała pilna potrzeba realizacji kolejnych etapów cmentarza w granicach określonych w 1992 r. Należy też zwrócić uwagę, że teren cmentarza nie jest lasem w rozumieniu przepisów o lasach, ponieważ już pod koniec lat 80-dziesiątych XX w. dla całego terenu objętego planem uzyskana została zgoda na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne. Projekt planu absolutnie nie zakłada żadnej degradacji, a jedynie powiększenie powierzchni grzebalnej w granicach istniejącego cmentarza z przyczyn całkowicie obiektywnych i wydawałoby się oczywistych. Dodatkowo, ani sporządzający projekt planu, czyli w tym przypadku Wójt Gminy Michałowice, ani projektanci nie mają intencji, aby degradować tereny leśne, a wszelkie regulacje odnośnie nowych nasadzeń na terenach leśnych leżą poza ich kompetencjami. Jednak wychodząc na przeciw takim potrzebom, to

			cmentarza oraz perspektywy na kolejne groby wg współczynnika zgonów na tym terenie, datę kiedy cmentarz powstał, ilości zgonów z terenu Komorowa i Granicy (parafii) w podziale na lata w ciągu ostatnich 10 lat, wolnych obszarów cmentarnych na terenie Gminy Michałowice, odległości od obecnych studni z których zaopatrywane są gospodarstwa domowe poprzez sieć wodociagową, planu Urzędu Gminy przedstawiające lokalizację kolejnych odwiertów; b) powyższe informacje opublikowane w biuletynie Gminnym, stronie Gminy Michałowice i na tablicach ogłoszeniowych (informacja ta powinna być zamieszczona w minimalnym odstępie 3 tygodni po informacji do skrzynek na listy, aby wyeliminować kwestię wyjazdów mieszkańców, a jednocześnie podnieść świadomość mieszkańców wobec przedmiotowego planu); c) powyższe informacje opublikowane w gazecie lokalnej (obszar powiat) i ponadlokalnej (teren Mazowska); d) przeprowadzenie konsultacji społecznych wśród mieszkańców Gminy Michałowice poprzez ankietę z pytaniami dotyczącymi uchwalenia przedmiotowego planu na bazie wcześniej otrzymanych przez mieszkańców informacji. 2. Uchwalenie przedmiotowego planu powinno być poprzedzone analizą lokalizacji kolejnych studni zaopatrujących w wodę gminny wodociąg. Mając na uwadze, że aktualne źródło jest mocno eksploatowane i w opinii składających uwagę (?) kolejne			właśnie ze strony Parafii, pojawiła się prośba, w formie uwagi do projektu planu, aby wprowadzić zapisy ograniczające prace związane z wycinką drzew. Ad. 1. a), b), c) i d) Projekty miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego sporządza się i uchwała w oparciu i ustawę o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Ustawa wraz z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z 2004r. jasno określa wymogi jakie powinien zawierać projekt planu. Procedura planistyczna zakłada (w oparciu o ustawę), że sporządzającym projekt planu, jest Wójt, Burmistrz lub Prezydent. Wójt Gminy, po podjęciu przez Radę Gminy uchwały o przystąpieniu do planu, ogłosił w obwieszczeniu i ogłoszeniu informację o możliwości składania wniosków do planu, wszystkie wnioski zostały rozpatrzone. Te działania mają na celu umożliwienie mieszkańcom aktywnego udziału w procedurze planistycznej. Kolejnym elementem takiego udziału jest okres wyłożenia projektu planu do publicznego wglądu, możliwość uczestniczenia w dyskusji publicznej i składanie uwag do planu. Wszystkie elementy procedury planistycznej zostały przeprowadzone. Mieszkańcy wzięli aktywny udział w dyskusji publicznej. Uwagi oznaczone od 1a) do 1d) pozostają w sprzeczności z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zaznaczyć natomiast należy, że w okresie 1,5 miesiąca wpłynęły dwie uwagi, w tym jedna od Parafii. Ad. 2. Uwaga bezprzedmiotowa. Podjęcie uchwały poprzedziła prawem wymagana analiza. Przeprowadzone zostały też analizy lokalizacji kolejnych studni. Analizy takie były wykonywane na etapie projektowania kolejnych ujęć wody. Projekt planu jest po etapie opiniowania i uzgadniania z instytucjami kompetentnymi również z zakresu zagadnień dot. wodociągów i zbiorowego zaopatrzenia mieszkańców w
--	--	--	---	--	--	---

			lokalizacje studni mogą być tylko na terenie leśnym, w znacznie bliższej odległości od terenu cmentarza. Uchwalenie planu w obecnej formie bez takiej analizy i w przypadku wyczerpania obecnego źródła wody może doprowadzić do zamknięcia wodociągu. Należy pamiętać, iż cała sieć wg przekrojów zbudowana jest od strony źródła do odbiorcy końcowego, a więc inne lokalizacje nie są możliwe, bądź są bardzo utrudnione ze względów ekonomicznych. 3. Uchwalenie planu w opinii składających uwagę powinno być poprzedzone umową społeczną z zarządcą cmentarza zezwalającą na wycinkę na dany dzień nie większą niż ilość zgonów z terenu Komorowa i Granicy (wg danych UG) w ciągu ostatnich 12 miesięcy. Pomoże to zachować drzewostan na wiele lat bez degradacji miejsca życia wielu roślin i zwierząt. 4. Przygotowanie planu powinno się odbyć na wniosek biskupa diecezjalnego, a takiej informacji zainteresowani nie znaleźli w tekście i w ogłoszeniu. 5. Rysunek planu nie odzwierciedla stref wpływu na wody podziemne. Należy uwzględnić aktualny stan po przerwaniu cieków przez istniejącą część cmentarza. 6. Rysunek i tekst planu nie posiadają informacji o kierunkach spływu wód powierzchniowych. 7. W planie nie ma informacji o wynikającej z rozporządzenia z dnia 16 września 1959 r. odległości min. 500 m od źródeł zaopatrzenia zbiorowej dostawy wody. 8. Plan powinien odzwierciedlać szczegółową analizę wpływu cmentarza na środowiska naturalne, a w szczególności na wody. Zdaniem składających uwagę uchwalenie			wodę. <i>Ad. 3. Uwaga bezprzedmiotowa.</i> Procedura sporządzania planu jest ściśle określona w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego nie reguluje umów społecznych między mieszkańcami, a zarządcami nieruchomości. Dodatkowo podkreślić należy, że uwzględniona została uwaga parafii dotycząca oszczędzającego podejścia do zieleni poprzez etapowanie wycinki drzew pod pieczary grzebalne, pozostawienie poprzecznych pasów zieleni. Zabiegi te limitują cmentarz co do liczby pochówków.. <i>Ad. 4. Uwaga bezprzedmiotowa.</i> W procesie planistycznym występuje Wójt, Burmistrz, Prezydent, jako sporządzający projekt planu i wykonawca, czyli zespół projektowy odpowiedzialny za opracowanie planu, stąd pojęcie przygotowania planu jest niezrozumiałym. Poza tym plan stanowi akt prawa miejscowego. Art. 24 Konkordatu, mówi, że należy postępować zgodnie z prawem polskim. Pozostając w zgodzie z polskim prawem Rada Gminy Michałowice podjęła uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia planu i to prawo polskie jest nadrzędnym w przypadku "budowy, rozbudowy i konserwacji obiektów sakralnych i kościelnych oraz cmentarzy". W art. 24, dla ścisłości, jest mowa o biskupie diecezjalnym lub innym właściwym ordynariuszu. Poza tym "budowę obiektów sakralnych i kościelnych oraz założenia cmentarza inicjują właściwe władze kościelne po uzgodnieniu miejsca z kompetentnymi władzami i uzyskaniu wymaganych decyzji administracyjnych". Cmentarz objęty planem jest cmentarzem istniejącym, kompetentną władzą jest gmina z jej przedstawicielami i reprezentantami, a skoro jest cmentarzem istniejącym posiada stosowne decyzje
--	--	--	--	--	--	---

		planu powinno być poprzedzone wytycznymi dotyczącymi niezbędnych filtrów na ujęciu wody. 9. Uchwalenie tego planu powinno być procedowane wspólnie z planem obszaru „Granica część IIA”. Według składających uwagę plan powinien być procedowany i uchwalany wraz ze strefami sanitarnymi przewidzianymi rozporządzeniu z dnia 16 września 1959 r. Plan cmentarza nie może obejmować wyłącznie terenu samego cmentarza. 10. Rysunek planu powinien odzwierciedlać stan faktyczny zabudowań na jego terenie. Osoby zainteresowane mają obawę o niespójność linii zabudowy na terenie cmentarza z rysunkiem studium. 11. Podłączenie budynków znajdujących się na terenie cmentarza do ujęcia wody powinno się odbyć przed uchwaleniem omawianego planu. 12. (brak punktu 12 w uwadze) 13. Plan uwzględnia linię zabudowy w bardzo bliskiej odległości od terenów zielonych i granicy cmentarza. 14. Plan nie powinien być planem nazywającym się planem „Burmistrza Miasta Świdnik”. 15. Teren cmentarny powinien mieć zachowany charakter parkowy. Wniosek o minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej 30-40% i maksymalny wskaźnik intensywności zabudowy 0,5-0,6. 16. Wniosek o wewnętrzny pas zielony o szerokości 4 m wzdłuż ogrodzenia działki przeznaczonej pod cmentarz. 17. Linia zabudowy KDP nie znajduje odzwierciedlenia w części tekstowej w zakresie minimalnej odległości od granicy działki. Podejrzenie kolizji z przepisami			9.+ 10.+ 11.+ 13.+ 14.+ 15.+ 16.+ 17.+	administracyjne. Wszystkie niezbędne decyzje i uzgodnienia zostały podjęte i przeprowadzone na etapie ustanawiania miejsca i obszaru pod istniejący cmentarz. Cmentarz ten w granicach istniejącego ogrodzenia, a więc również obszar obecnie intensywnie zadrzewiony, posiada wszystkie niezbędne zgody, w tym zgody na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne wydane pod koniec lat 80-tych ubiegłego wieku. Należy jednocześnie wspomnieć, że poszerzenie obszaru grzebalnego cmentarza odbywa na podstawie stosownego wniosku Kardynała Kazimierza Nycza. Ad.5. <i>Uwaga bezprzedmiotowa.</i> Plan określa sposób zagospodarowania i przeznaczenie terenów. Wokół cmentarza, zgodnie z przepisami odrębnymi, określone są odpowiednie strefy ochrony sanitarnej (opisane w tekście planu). Na rysunku planu, który obejmuje wyłącznie obszar samego cmentarza, nie rysuje się tych stref. Zgodnie z przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym strefy takie są uwzględnione. Strefy takie obowiązują w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego Obszaru „Komorów – część I” (uchwała nr LIV/405/2002 Rady Gminy Michałowice z 28 czerwca 2002 r.) oraz „Komorów - część VI” (uchwała nr XLIV/412/2006 Rady Gminy Michałowice z 13 października 2006 r.). Ad. 6. <i>Uwaga bezprzedmiotowa.</i> Kwestie związane ze wpływem wód powierzchniowych nie mogą być przedmiotem ustaleń planu, natomiast są to informacje zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko oraz w opracowaniu ekofizjograficznym dla potrzeb gminy Michałowice. Proponowane ustalenie nie mieści się w dopuszczalnym zakresie ustaleń planu. Plan określa sposób zagospodarowania i przeznaczenie terenów. Istnienie i lokalizację cmentarza uwzględniono
--	--	---	--	--	--	--

			budowlanymi oraz wątpliwości interpretacyjne. 18. Plan nie zawiera obligatoryjnych elementów dotyczących zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji oraz infrastruktury technicznej w miejscach o różnym przeznaczeniu. 19. W projekcie planu, ani w ogłoszeniu nie ma informacji o uzyskaniu zgody na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne. 20. Składający uwagę nie znaleźli w planie badań dotyczących wód gruntowych na terenach przeznaczonych pod cmentarze. 21. Określenie odpowiedniej wielkości nieruchomości pod cmentarz powinno być poprzedzone analizą stanu miejsc pochówku zmarłych na terenie całej gminy i, w zależności od faktycznego stanu nieruchomości przeznaczonych na ten cel, określeniem niezbędnego terenu.			18.+ w innych, starszych opracowaniach: miejscowym planie ogólnym zagospodarowania przestrzennego gminy Michałowice z 30 czerwca 1992 r., studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Michałowice z 28 marca 2011 r. oraz w Uproszczonym Planie Urządzania Lasu Starostwa Pruszkowskiego na okres 01.01.2016-31.12.2025. 19.+ 20.+ Ad. 7. <i>Uwaga bezprzedmiotowa.</i> 21.+ W § 13 tekstu planu opisane są zasady modernizacji, rozbudowy i budowy urządzeń infrastruktury technicznej. Ustalenia rozporządzenia z 1959 r. dotyczące strefy 500 m dotyczą wyłącznie powierzchniowych źródeł zasilania w wodę. Gmina Michałowice nie jest zaopatrywana w wodę ze źródeł powierzchniowych (tak jak np. Warszawa, która posiada ujęcia wody z Wisły). Ad. 8. <i>Uwaga bezprzedmiotowa.</i> Do projektu planu została opracowana prognoza oddziaływania na środowisko, która przedstawia wpływ na poszczególne elementy środowiska naturalnego. Jednocześnie, zarówno projekt planu, jak i prognoza uzyskały pozytywną opinie PPiS, WOIS i RDOS. Wnoszący uwagę proponują działania dotyczące istniejących ujęć wody oddalonych ponad 150m od granic cmentarza. Ujęcia wody znajdujące się w takiej odległości od cmentarza nie wymagają działań związanych z instalowaniem filtrów. Ad. 9. <i>Uwaga bezprzedmiotowa.</i> Rada Gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzania planu, tzw. uchwałę intencyjną, w oparciu o którą sporządza się projekt planu i w konsekwencji
--	--	--	--	--	--	--

						plan uchwała. Omawiany plan jest procedowany w etapach, a ponadto strefy ochrony sanitarnej są wyznaczone w obowiązujących już planach zagospodarowania przestrzennego gminy. Wymagania art.1 ust. 2 pkt 9 i innych ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym są uwzględnione. <i>Ad. 10. Uwaga bezprzedmiotowa.</i> Obawy związane z niespójnością linii zabudowy wynikają zapewne z różnicy w skali obu opracowań. Plan miejscowy uszczegóławia ustalenia studium, a w tym ostatnim opracowaniu linii zabudowy się nie określa. <i>Ad. 11. Uwaga bezprzedmiotowa.</i> Plan zakłada takie działania, jednak w związku z tym, że jest to plan takie działania mogą dopiero nastąpić. Na terenie znajduje się już punkt czerpalny wody do celów gospodarczych. <i>Ad. 13. Linia zabudowy dotyczy wyłącznie istniejącej kaplicy i nie będzie na dalszych etapach powiększania cmentarza stanowić podstawy do jakichkolwiek nowych inwestycji. Istniejąca kaplica znajduje się w bezpośredniej bliskości ogrodzenia cmentarza. Rezygnuje się z umieszczania nieprzekraczalnej linii zabudowy na rysunku planu. Oznaczenie to zastępuje się, wynikającą z obowiązujących przepisów, strefą o szerokość 12 m wzdłuż granic cmentarza.</i> <i>Ad. 14. Uwaga bezprzedmiotowa.</i> Oczywista pomyłka w nazwie pliku wprowadzanego do BIP. Dokumenty planistyczne są zatytułowane
--	--	--	--	--	--	---

						poprawnie. <i>Ad.15. Uwaga bezprzedmiotowa.</i> Przeznaczenie podstawowe terenu to cmentarz i obiekty sakralne, stąd wskaźniki dostosowane są do takiego przeznaczenia terenu. Wskaźniki zastały w projekcie planu ustalone na podstawie istniejącego zagospodarowania cmentarza w części już użytkowanej i są odpowiednie dla dalszych etapów jego powiększania. Wskaźniki te nie są sprzeczne z ustaleniami studium gminy. <i>Ad. 16. Uwaga bezprzedmiotowa.</i> Parkowy charakter cmentarza utrzymany będzie poprzez przyjęcie ustaleń wynikających z uwagi nr 1 oraz narzuconych w planie wskaźników powierzchni biologicznie czynnej. <i>Ad. 17. Uwaga bezprzedmiotowa.</i> Teren parkingu oznaczony w planie symbolem KDP nie posiada określonych linii zabudowy. Nie można zatem mówić o ich kolizji z przepisami budowlanymi. <i>Ad. 18. Uwaga bezprzedmiotowa.</i> Plan zawiera ustalenia dotyczące zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji oraz infrastruktury technicznej w § 12 i 13 tekstu planu. <i>Ad. 19. Uwaga bezprzedmiotowa.</i> Taką informację załącza się do dokumentacji formalno-prawnej przekazywanej Wojewodzie Mazowieckiemu po
--	--	--	--	--	--	--

						uchwaleniu planu przez Radę Gminy. Nie stanowi ona elementu projektu planu miejscowego. <i>Ad. 20. Uwaga bezprzedmiotowa.</i> Art. 5 tej ustawy precyzuje miejsce, w jakim powinny znajdować się cmentarze, natomiast jej art. 3 o tym, że cmentarze zakłada się i rozszerza na terenach określonych w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego. Cmentarz w całości (w istniejącym ogrodzeniu) został ustanowiony przed wejściem w życie nowelizacji ustawy dokonanej w 1999 r. Istniejący cmentarz nie musiał być zatem zakładany na podstawie planu zagospodarowania przestrzennego. <i>Ad. 21. Uwaga bezprzedmiotowa.</i> Teren opracowania planu, a co za tym idzie obszar cmentarza określa uchwała o przystąpieniu do sporządzania niniejszego planu miejscowego. Analiza potrzeb cmentarnych dla gminy została już przeprowadzona na etapie sporządzania obowiązującego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. W tym dokumencie obszar cmentarza pokrywa się z terenem omawianego planu zagospodarowania przestrzennego „Granica IIB”.
--	--	--	--	--	--	---

Wójt Gminy Michałowice
mgr Małgorzata Pachecka
(-)