

UCHWAŁA Nr Wa.391.2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 6 grudnia 2013 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez **Wójta Gminy Michałowice** projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2014 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012r., poz. 1113) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2013r., poz. 885 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Teresa Gołębiewska

Członkowie: - Bożenna Piotrowska

- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Michałowice projekcie uchwały budżetowej Gminy Michałowice na 2014 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Wydaje się pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania zaplanowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2013 roku Wójt Gminy Michałowice przedłożył, przy Zarządzeniu Nr 207/2013 z dnia 15 listopada 2013 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2014 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

- 1) określoną przepisami art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
- 2) wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Gminy Michałowice w uchwale Nr XLV/302/2010 z dnia 8 lipca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
- 3) zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami wskazanymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 – ocena zupełności i spójności budżetu,
- 4) zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych gminy, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
- 5) zachowanie wymogów przy planowaniu dotacji z budżetu,
- 6) przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
- 7) zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, 258 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,
- 8) zachowanie wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych relacji w zakresie budżetu bieżącego,
- 9) prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
- 10) zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
- 11) prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych oraz planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
- 12) zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem spełniają wymienione wyżej kryteria.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości	87.008.835,80 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	86.801.035,80 zł
- majątkowe w kwocie	207.800,00 zł
b) wydatki ogółem w wysokości	91.050.096,14 zł, z tego
- bieżące w kwocie	73.124.658,47 zł
- majątkowe w kwocie	17.925.437,67 zł.

Jak wynika z powyższych ustaleń zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

2. Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2014 roku wyniesie 30.405.093,57 zł i stanowi 34,9% planowanych dochodów. Planowana relacja łącznej kwoty spłat zobowiązań, o których mowa w art. 243 ust. 3 u.f.p. do planowanych w 2014 roku dochodów ogółem wyniesie - 9,37%. przy dopuszczalnej granicy określonej indywidualnym wskaźnikiem zadłużenia, który w 2014 roku wynosi 21,58%.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, iż relacja spłaty zobowiązań do planowanych dochodów roku 2014 nie przekroczy średniej arytmetycznej obliczonej dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży mienia oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną wg wzoru określonego art. 243 u.f.p.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Michałowice na 2014 rok zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 4.041.260,34 zł. który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów. Wskazanych w projekcie sposób sfinansowania deficytu jest zgodny z art. 217 u.f.p.

Spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w wysokości

5 901.690 zł sfinansowana zostanie przychodami pochodzącymi z kredytów w wysokości 3.958.739 zł oraz wolnych środków w wysokości 1.942.950,34 zł.

Na koniec III kwartału 2013 roku w sprawozdaniu NDS jednostka wykazała wolne środki w wysokości 8.163.175,54 zł. których nie angażowała na finansowanie deficytu roku 2013. W związku z tym jednostka miała podstawę do zaplanowania w budżecie 2014 roku wolnych środków na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Łączne przychody budżetu wynoszą 9.942.950,34 zł, a rozchody wynoszą 5.901.690,00 zł.

Reasumując w ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Michałowice na 2014 rok jest dokumentem kompletnym i może stanowić podstawę do dalszych prac nad uchwalaniem budżetu Gminy Michałowice na 2014 rok. W związku z tym Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
[Podpis]
mgr Teresa Gołębiewska