

Projekt

**Uchwała Nr
Rady Gminy Michałowice**

z dnia 2023 r.

w sprawie przystąpienia do opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Michałowice na lata 2023-2040 oraz określenia zasad, trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz.U. z 2023 poz. 1259) Rada Gminy Michałowice uchwala co następuje:

§ 1.

Przystępuje się do opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Michałowice na lata 2023-2040.

§ 2.

Przyjmuje się zasady, tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Michałowice na lata 2023-2040, zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały.

§ 3.

Organizację prac nad przygotowaniem projektu Strategii Rozwoju Gminy Michałowice na lata 2023-2040 i wykonanie niniejszej uchwały powierza się Wójtowi Gminy Michałowice.

§ 4.

Traci moc uchwała Nr XLIII/472/2022 Rady Gminy Michałowice z dnia 31 maja 2022 r. w sprawie przystąpienia do opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Michałowice na lata 2023-2030 oraz określenia zasad, trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zasady, tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Michałowice na lata 2023-2040

I. Zasady prac w trakcie sporządzania projektu Strategii Rozwoju Gminy Michałowice na lata 2023-2040.

Ustanawia się następujące zasady obowiązujące w procesie tworzenia Strategii:

- 1) zasadę podporządkowania rozwoju gminy zapewnieniu wysokiej jakości życia przy minimalizowaniu przekształceń w środowisku przyrodniczym oraz kulturowym;
- 2) zasadę bazowania na możliwie pełnej i najlepszej dostępnej wiedzy oraz stosowania metod analitycznych adekwatnych dla przedmiotu badania - mających na celu jak najbardziej rzetelną ocenę uwarunkowań rozwoju gminy oraz wypracowanie celów i kierunków wykazujących wysokie prawdopodobieństwo realizacji w realiach społeczno-gospodarczych i przestrzennych Gminy Michałowice;
- 3) zasadę jak najbardziej efektywnego gospodarowania zasobami środowiskowymi gminy, zakładającą przede wszystkim koncentrację zagospodarowania, minimalizację przekształceń terenów rolnych i leśnych, ochronę zasobów środowiska, minimalizację powodowania nowych negatywnych oddziaływań przy maksymalnym niwelowaniu oddziaływań już obecnych, a także dostosowanie skali planowanego zainwestowania do prognoz zmian liczby mieszkańców i prognoz skali inwestycji gospodarczych;
- 4) zasadę partycypacji mieszkańców oraz partnerów społeczno-gospodarczych w procesie tworzenia Strategii;
- 5) zasadę spójności planowanego rozwoju gminy z uwarunkowaniami i perspektywami rozwoju wynikającymi z funkcjonowania gminy w systemie społeczno-gospodarczym powiatu pruszkowskiego oraz województwa mazowieckiego; w szczególności nie dopuszcza się możliwości zaistnienia sytuacji, gdy cele rozwojowe gminy byłyby sprzeczne z celami rozwoju województwa mazowieckiego.

II. Rola i odpowiedzialność podmiotów w tworzeniu projektu Strategii Rozwoju Gminy Michałowice na lata 2023-2040

1. Zadania Rady Gminy:

- 1) podjęcie uchwały określającej szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji;
- 2) udział Radnych w tworzeniu projektu Strategii;
- 3) uchwalenie Strategii rozwoju gminy.

2. Zadania Wójta i podległej administracji gminnej:

- 1) przygotowanie projektu Strategii;
- 2) organizacja konsultacji projektu Strategii;
- 3) zebranie wymaganych przepisami prawa opinii i uzgodnień;

- 4) przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii rozwoju gminy, w tym przygotowanie prognozy oddziaływania na środowisko lub uzyskanie odstąpienia od obowiązku sporządzenia prognozy;
- 5) skierowanie projektu Strategii do uchwalenia przez Radę Gminy;
- 6) prowadzenie promocji Strategii na terenie gminy - wśród mieszkańców oraz partnerów społecznych i gospodarczych oraz na arenie zewnętrznej.

III. Harmonogram prac nad projektem Strategii Rozwoju Gminy Michałowice na lata 2023-2040

	Zadanie lub etap prac	Termin
1	Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, przygotowanej na potrzeby Strategii.	Do 1 miesiąca od podjęcia uchwały.
2	Wypracowanie założeń programowych, funkcjonalno-przestrzennych, wdrożeniowych Strategii.	Do 2 miesięcy od podjęcia uchwały.
3	Opracowanie projektu Strategii zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych	Do 2 miesięcy od podjęcia uchwały.
4	Ogłoszenie konsultacji projektu Strategii	Do 2 tygodni od opracowania projektu Strategii
5	Przeprowadzenie konsultacji z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.	Minimum 35 dni od dnia ogłoszenia na stronie internetowej informacji o konsultacjach
6	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja i przekazanie do Zarządu Województwa.	W terminie do 3 tygodni od upływu terminu zgłaszania uwag w ramach konsultacji
7	Uzyskanie opinii Zarządu Województwa dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.	W terminie do 30 dni od dnia otrzymania przez Zarząd Województwa projektu Strategii.
8	Wprowadzenie ewentualnych zmian do projektu Strategii i przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii	Do 1 miesiąca od uzyskania opinii Zarządu Województwa.
9	Przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2021 poz. 2373 ze zm.) do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego	Do 2 tygodni od wprowadzenia zmian do projektu Strategii lub uzyskania opinii Zarządu Województwa.

	wojewódzkiego inspektora sanitarnego w sprawie konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko albo braku konieczności sporządzenia przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.	
9a	Uzyskanie udokumentowanej opinii na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii	Decyzja w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez właściwe instytucje wniosku o zaopiniowanie. Ewentualnie dodatkowy czas wynikający z dodatkowych wyjaśnień.
9b	W przypadku konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii.	Do 1 miesiąca od otrzymania decyzji od właściwych instytucji. Ewentualnie dodatkowy czas wynikający z dodatkowych uzgodnień.
10	Przedstawienie Radzie Gminy projektu Strategii do uchwalenia.	Do 7 miesięcy od podjęcia uchwały. Termin nie uwzględnia przypadków przekroczenia terminów w ramach procedur niezależnych od gminy.

IV. Tryb i zasady organizacji konsultacji z podmiotami wymienionymi w art. 6 ust. 3 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

1. Za przeprowadzenie konsultacji odpowiada Wójt Gminy Michałowice.
2. Konsultacje będą się odbywały zgodnie z art. 6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.
3. Nadrzędną zasadą stosowaną podczas organizacji konsultacji, będzie dążenie do zaangażowania w proces konsultacji jak największej części mieszkańców gminy oraz lokalnych partnerów społecznych i gospodarczych - poprzez dobór sposobów informowania o konsultacjach zapewniających dużą skuteczność przekazania informacji oraz dobór terminów i metod konsultacji maksymalnie dogodnych dla wszystkich interesariuszy.
4. Konsultacje z lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz mieszkańcami gminy przeprowadzone zostaną w sposób następujący:
 - 1) poprzez organizację co najmniej spotkania konsultacyjnego,
 - 2) poprzez zamieszczenie projektu Strategii wraz z formularzem zgłaszania uwag, opinii i wniosków na stronie internetowej gminy,
 - 3) poprzez stworzenie możliwości składania uwag drogą mailową do wyznaczonej komórki Urzędu Gminy,
 - 4) poprzez stworzenie możliwości składania uwag drogą listowną do wyznaczonej komórki Urzędu Gminy,
 - 5) poprzez dyskusję na komisjach Rady Gminy Michałowice.

5. Konsultacje z sąsiednimi gminami i ich związkami zostaną przeprowadzone pisemnie - poprzez przekazanie projektu Strategii wraz z formularzem zgłaszania uwag, opinii i wniosków.
6. Konsultacje z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie zostaną przeprowadzone pisemnie - poprzez przekazanie projektu Strategii wraz z formularzem zgłaszania uwag, opinii i wniosków.
7. Lokalni partnerzy społeczni i gospodarczy oraz mieszkańcy gminy zostaną powiadomieni o terminie oraz sposobach konsultowania projektu Strategii za pomocą: ogłoszenia na stronie internetowej gminy, ogłoszenia w siedzibie Urzędu Gminy, ogłoszeń w świetlicach wiejskich, za pośrednictwem sołtysów, za pośrednictwem szkół i przedszkoli (poprzez przekazanie informacji dla rodziców uczniom tych placówek) oraz drogą mailową w przypadku podmiotów, z którymi zwyczajowo utrzymuje się taką formę komunikacji.

UZASADNIENIE

W dniu 13.11.2020 r. weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 1378). Celem ustawy jest uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienie jego spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Zmiany prowadzą do konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej. Ustawa po raz pierwszy w ustawodawstwie krajowym wprowadziła podstawę prawną wprost dla strategii rozwoju gminy. Określiła również nowe uregulowania, co do procedury jej opracowania i zakresu merytorycznego. Dzięki temu gmina może przygotowywać strategię, która będzie pełnoprawnym dokumentem stanowiącym element nowego zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, a jednocześnie efektywny instrument pozyskiwania środków zewnętrznych.

W związku z wejściem w życie w dniu 24 września 2023 r. Ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U z 2023 poz. 1688) nastąpiło powiązanie planowania przestrzennego ze strategicznym.

Strategia rozwoju gminy będzie określała politykę przestrzenną gminy ustaloną w jej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej i przesądzała o wielu elementach polityki przestrzennej określanych dotychczas w studium.

Rolę studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy przejmuje plan ogólny gminy w zakresie ustalania stref predestynowanych do rozmieszczenia terenów o określonym przeznaczeniu w planach miejscowych oraz strategia rozwoju gminy, w której gmina ustali model rozwoju. Ustalenia planu ogólnego będą określone uwzględniając politykę przestrzenną gminy określoną w strategii rozwoju gminy.

Dotychczas realizowana była Strategia Zrównoważonego Rozwoju Gminy Michałowice do 2023 roku przyjęta uchwałą Nr XIII/142/2016 Rady Gminy Michałowice z dnia 18 lutego 2016 roku.

Obecnie funkcjonujący dokument strategiczny określający długofalowy rozwój gminy stał się nieaktualny ze względu na wspomniane zmiany prawne, ale przede wszystkim zmieniającą się sytuację gospodarczą, społeczną i przestrzenną gminy, jak i w jej otoczeniu. Nowe są problemy, potrzeby i oczekiwania mieszkańców oraz innych interesariuszy gminy.

Zmiany zaszły również na poziomie dokumentów strategicznych szczebla krajowego i regionalnego, skąd potrzeba powiązania celów i zadań gminy z wyznaczonymi priorytetami zawartymi w dokumentach nadrzędnych. Pomoże to m.in. w realizacji szansy, jaką dla gminy jest możliwość uzyskania wsparcia z funduszy zewnętrznych oraz skorzystania z nowych instrumentów polityki regionalnej, w szczególności w ramach nowej perspektywy budżetowej Unii Europejskiej na lata 2021-2027.

W związku z tym, konieczne jest reagowanie na nowe warunki rozwojowe i opracowanie strategii rozwoju gminy w oparciu o znowelizowane przepisy (dokument, o którym mowa w art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym; Dz.U. z 2023 r. poz.40 ze zm.).

Strategia, w odróżnieniu od dotychczasowego dokumentu strategicznego określającego długofalowy rozwój gminy, będzie wiązać planowanie społeczno-gospodarcze z przestrzennym. Dzięki temu będzie wspierała trwałą i zrównoważony rozwój gminy. W dokumencie zostaną określone ramy finansowe dla jego realizacji oraz potencjalne źródła finansowania.

Zgodnie z treścią art. 51 ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U z 2023 poz. 1688) warunkiem ustanowienia docelowego znaczenia strategii i powiązania planowania przestrzennego ze strategicznym jest wszczęcie opracowania strategii po dniu wejścia w życie tejże ustawy, tj. po 24 września 2023 r.

W związku z powyższym, istnieje potrzeba uchylenia uchwały Nr XLIII/472/2022 Rady Gminy Michałowice z dnia 31 maja 2022 roku i opracowania nowej strategii rozwoju na lata 2023-2040.

W nowym procesie opracowania strategii zostaną wykorzystane wyniki dotychczasowych prac i ustaleń.

Okres obowiązywania nowej strategii wynika zarówno ze spotkań z mieszkańcami, jak również odpowiada okresowi programowania Strategii Rozwoju Metropolii Warszawskiej na lata 2023-2040 – kluczowej strategii rozwoju ponadlokalnego dla naszej gminy. Dokumenty na poziomie strategicznym powinny być opracowane dla dłuższego horyzontu czasowego. Dla planu ogólnego ściśle powiązanego ze strategią zakłada się wykonywanie opracowań dla perspektywy 20 lat stąd przyjęto zbliżony horyzont czasowy.

Mając powyższe na uwadze, przyjęcie uchwały jest uzasadnione.