

**Uchwała nr ...../..../2020  
Rady Gminy Michałowice  
z dnia .... sierpnia 2020 r.**

**w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Mazowieckiego**

Na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), Rada Gminy Michałowice uchwała, co następuje:

§ 1.

Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Mazowieckiego z dnia 28 lipca 2020 r. (znak WNP-I.4131.120.2020.KS) stwierdzające nieważność uchwały Nr XX/251/2020 Rady Gminy Michałowice z dnia 23 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ograniczeń co do czasu i zakresu funkcjonowania strzelnic w gminie Michałowice.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Michałowice.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

W dniu 23 czerwca 2020 r. Rada Gminy Michałowice podjęła uchwałę nr XX/251/2020 Rady Gminy Michałowice z dnia 23 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ograniczeń co do czasu i zakresu funkcjonowania strzelnic w gminie Michałowice. Rada Gminy Michałowice uchwałą tą wprowadziła ograniczenie co do czasu funkcjonowania strzelnic w rozumieniu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 marca 2000 r. w sprawie wzorcowego regulaminu strzelnic zlokalizowanych na terytorium Gminy Michałowice, z których to strzelnic, emitowany hałas przekracza poziomy hałasu określone dla danego terenu w Tabeli 1 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku. Ograniczenie funkcjonowania dotyczyło ograniczenia czasu strzelania z broni palnej w rozumieniu ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji. Funkcjonowanie instalacji w zakresie, o którym mowa powyżej jest możliwe od poniedziałku do piątku od godz. 10.00 do godz. 20.00, z wyjątkiem dni wolnych od pracy.

W dniu 28 lipca 2020 r. Wojewoda Mazowiecki wydał rozstrzygnięcie nadzorcze o stwierdzeniu nieważności wskazanej uchwały Rady Gminy Michałowice. Wojewoda zakwestionował możliwość ograniczenia godzin funkcjonowania strzelnic, wskazując, iż pomimo tego, że doszło do dokonania pomiaru emitowanego hałasu, to w sposób formalny przekroczenie norm stwierdza Główny Inspektor Ochrony Środowiska. Ponadto Wojewoda wskazał, że uchwała nie powinna być podjęta na podstawie art. 157 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, a na podstawie art. 115a tej uchwały. Z tych względów Wojewoda unieważnił uchwałę.

Twierdzenia przywołane przez Wojewodę należy uznać za błędne. Art. 157 ustawy Prawo ochrony środowiska nie wymaga bowiem udziału Głównego Inspektora Ochrony Środowiska. W orzecznictwie wymaga się, aby ograniczenie nie było dowolne i miało mierzalne podstawy. Z tego względu uzyskano pomiaru hałasu, które w sposób definitywny wykazały przekroczenie norm dopuszczalnych. Jednocześnie uzyskano decyzję wydaną na podstawie art. 115a ustawy – Prawo ochrony środowiska, w której Starosta Pruszkowski stwierdził, że przekroczone zostały dopuszczalne poziomy hałasu i określił dopuszczalne poziomy hałasu. Decyzja ta w sposób przesądzający stwierdziła, że do przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu doszło. Niezrozumiałym jest zatem stwierdzenie Wojewody, że to GIOŚ winien wykazać przekroczenie norm, skoro przepisy prawa przewidują w tym zakresie kompetencję Starosty,

która z resztą w niniejszej sprawie została zrealizowana. Tak samo wadliwym jest wskazanie przez Wojewodę, że właściwą podstawą prawną uchwały jest art. 115a ustawy – Prawo ochrony środowiska, podczas gdy jest to podstawa do wydania przez Starostę wspomnianej decyzji o dopuszczalnych poziomach hałasu. Z uwagi na powyższe, uznać należy, że Rada Gminy w sposób prawidłowy i w ramach kompetencji ustawowych uregulowała kwestie ograniczenia funkcjonowania strzelnic. Z tego względu rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Mazowieckiego unieważniająca tę uchwałę uznać należy za niezasadne, w związku z czym wniesienie skargi jest zasadne.

Zgodnie z treścią art. 98 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym do złożenia skargi na rozstrzygnięcie organu nadzorczego dotyczące gminy uprawniona jest gmina, której interes prawny, uprawnienie albo kompetencja zostały naruszone. Podstawą natomiast do wniesienia skargi jest uchwała lub zarządzenie organu, który podjął uchwałę lub zarządzenie albo którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne i konieczne.