

Uchwała Nr / /2024
Rady Gminy Michałowice

z dnia 2024 r.

w sprawie przyjęcia Lokalnego Programu Ośłonowego „Gmina bez smogu” dla osób, które ponoszą koszty grzewcze lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania wysokoemisyjnego na jeden z systemów niskoemisyjnych na lata 2024-2027

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 8 ust. 2, art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023r. poz. 901 ze zm.), Rada Gminy Michałowice uchwala, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się Lokalny Program Ośłonowy „Gmina bez smogu” dla osób, które ponoszą koszty grzewcze lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania wysokoemisyjnego na jeden z systemów niskoemisyjnych na lata 2024-2027, w brzmieniu załącznika do niniejszej uchwały.

§ 2.

W ramach programu, o którym mowa w § 1, podwyższa się kwoty dochodu uprawniające do zasiłku celowego przyznawanego w ramach programu, o którym mowa w § 1, do 550% kryterium, o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Michałowice.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Załącznik do uchwały Nr / /2024
Rady Gminy Michałowice
z dnia.....2024 r.

Rozdział 1.
Przepisy ogólne i zasady programu

§ 1.

Lokalny Program Ochrony „Gmina bez smogu” dla osób, które ponoszą koszty grzewcze lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania wysokoemisyjnego na jeden z systemów niskoemisyjnych na lata 2024-2027 (dalej LPO lub program) ma na celu wsparcie mieszkańców Gminy Michałowice w ponoszeniu kosztów na ogrzewanie budynku lub lokalu mieszkalnego w związku z dokonaną trwałą zmianą systemu ogrzewania na jeden z systemów niskoemisyjnych powodujących emisję stosunkowo niedużej ilości dwutlenku węgla lub innych szkodliwych gazów.

§ 2.

Pomoc w ramach programu jest realizowana w formie zasiłku celowego, o którym mowa w art. 39 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, przyznanego na dofinansowanie do kosztów grzewczych w danym półroczu na zasadach określonych w ustawie o pomocy społecznej i niniejszym programie.

§ 3.

Ilekość w programie jest mowa o:

- 1) GOPS - należy przez to rozumieć Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Michałowice;
- 2) lokalu - należy przez to zrozumieć lokal służący do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego), a także część mieszkalną domu jednorodzinnego;
- 3) wnioskodawcy – mieszkaniec gminy, który dokonał trwałej zmiany źródła ogrzewania na jeden z systemów niskoemisyjnych;
- 4) trwałej zmianie systemu ogrzewania - należy przez to rozumieć trwałą zmianę systemu ogrzewania opartego o system o wysokiej emisji polegającą na zlikwidowaniu wszystkich instalacji i montażu w ramach lokalu systemu niskoemisyjnego;
- 5) systemie niskoemisyjnym - należy przez to rozumieć jeden z wymienionych systemów ogrzewania będący trwałym wyposażeniem lokalu powodujący emisję stosunkowo niedużej ilości szkodliwych gazów tj: kotły gazowe, kotły na lekki olej opałowy, piece zasilane prądem elektrycznym, z wyłączeniem gospodarstw domowych posiadających odnawialne źródła energii np. instalację fotowoltaiczną;
- 6) wartość X - należy przez to rozumieć określoną w sposób zryczałtowany w skali roku kwotę przypadającą na 1 m² powierzchni lokalu ogrzewanego paliwem opartym o jeden z systemów niskoemisyjnych w zależności od rodzaju tego paliwa;
- 7) MWP - należy przez to rozumieć maksymalną wysokość pomocy raz na dany okres lub proporcjonalnie w danym okresie od miesiąca dokonania trwałej zmiany systemu ogrzewania;
- 8) WNP- należy przez to rozumieć wysokość pomocy ustaloną z uwzględnieniem poziomu kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust.1 pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej;
- 9) półroczu - należy przez to rozumieć okres odpowiednio od stycznia do czerwca lub od lipca do grudnia danego roku;

§ 4.

Program realizowany jest przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Michałowice. Program obejmuje okres od 1 stycznia 2024 roku do 31 grudnia 2027 roku.

Rozdział 2. Przesłanki do uzyskania pomocy

§ 5.

1. Pomoc w ramach LPO udzielana będzie wnioskodawcom:

1) którzy faktycznie zamieszkują w budynku lub lokalu mieszkalnym na terenie Gminy Michałowice w rozumieniu z art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego, służącym do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych, w którym nastąpiła trwała zmiana systemu ogrzewania węglowego na ogrzewanie gazowe, elektryczne lub olejowe, zgodnie z kryterium określonym w pkt 2,

2) którzy dokonali nie wcześniej niż z dniem 1 lipca 2018 r. trwałej likwidacji systemu ogrzewania węglowego i dokonali zmiany tego systemu na ogrzewanie gazowe, elektryczne lub olejowe zgodnie z wymaganiami i normami instalacji lub urządzeń wskazanych w uchwale nr 162/17 z dnia 24 października 2017 r. Sejmiku Województwa Mazowieckiego w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2017 r. poz. 9600). Likwidacja instalacji, w których następuje spalanie paliw stałych powodujących ogrzewanie o dużej emisji, musi być całkowita, tzn. w przypadku kotłów musi nastąpić odcięcie ich od przewodów kominowych i instalacji c.o. oraz usunięcie z pomieszczenia, w którym się znajdowały, a w przypadku pieców ich wyburzenie,

3) których dochód na osobę samotnie gospodarującą lub na osobę w rodzinie nie przekracza kryterium dochodowego określonego w niniejszym programie,

4) którzy ponoszą koszty związane z ogrzewaniem budynku lub lokalu mieszkalnego, o którym mowa w pkt 1.

2. Pomoc nie jest przyznawana osobie zamieszkującej lokal o innym przeznaczeniu, w szczególności pomieszczenia przeznaczone do krótkotrwałego pobytu osób, w szczególności znajdujące się w budynkach internatów, burs, pensjonatów, hoteli, domów wypoczynkowych lub w innych budynkach służących do celów turystycznych lub wypoczynkowych.

3. Pomoc nie może być przyznana dla osoby zamieszkującej lokal zajęty pod działalność gospodarczą, w tym działalność polegającą na oferowaniu na rynek towarów i usług, w tym działalność w zakresie rolnictwa lub rybołówstwa.

§ 6.

Wysokość pomocy ustalana jest z uwzględnieniem w szczególności: dochodów wnioskodawców ubiegających się o pomoc i członków gospodarstwa domowego wnioskodawców, powierzchni faktycznej budynku lub lokalu mieszkalnego oraz dokonanej zmiany systemu ogrzewania.

Rozdział 3. Zasady obliczania wysokości pomocy

§ 7.

1. O pomoc ubiegać mogą się wnioskodawcy, których dochód nie przekracza 550% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej lub na osobę w rodzinie o którym mowa w art. 8 ust.1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

2. Dochód ustalany jest zgodnie z ustawą z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

3. Pomoc przyznawana jest dwa razy w roku i obejmuje okres styczeń - czerwiec lub lipiec - grudzień.

4. Maksymalna wysokość pomocy MWP stanowi iloczyn powierzchni faktycznej (PF) oraz wartości X odpowiadającej zastosowanemu systemowi wysokoemisyjnemu dzielony przez 2 i oblicza się według wzoru: $MWP = (PF \times X)/2$ z zastrzeżeniem ust. 7.
5. Wysokość należnej pomocy (WNP) w danym okresie z uwzględnieniem kryterium dochodowego określa tabela w § 8.
6. Wartość X przypadającą na 1 m² powierzchni lokalu ogrzewanego paliwem opartym o jeden z systemów niskoemisyjnych w zależności od rodzaju tego paliwa wynosi odpowiednio:
 - 1) 18 zł dla ogrzewania gazem ziemnym;
 - 2) 18 zł dla ogrzewania gazem płynnym LPG;
 - 3) 37 zł dla ogrzewania olejem opałowym;
 - 4) 91 zł dla ogrzewania elektrycznego – grzejniki elektryczne.
7. W przypadku gdy trwała zmiana nastąpiła w okresie za który składany jest wniosek, maksymalną wysokość pomocy MWP ustala się proporcjonalnie do faktycznej liczby miesięcy w tym okresie nie wcześniej niż od miesiąca, w którym nastąpiła trwała zmiana systemu ogrzewania.
8. Wnioski za dany okres można składać w każdym miesiącu danego okresu. W przypadku złożenia wniosku po upływie danego okresu tj. odpowiednio po 30 czerwca za pierwszy okres i po 31 grudnia za drugi okres, wniosek pozostaje bez rozpoznania.
9. Jeżeli powierzchnia faktyczna (PF) lokalu jest większa niż 110 m² przy rozpatrywaniu wniosku uwzględnia się powierzchnię 110 m².

§ 8.

Wysokość należnej pomocy (WNP) ustala się z uwzględnieniem poziomu kryterium dochodowego dla osoby samotnie gospodarującej lub na osobę w rodzinie, o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt.1 i pkt. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej według poniższej tabeli:

poziom kryterium dochodowego dla osoby samotnie gospodarującej lub na osobę w rodzinie, o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt.1 i pkt. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej:	Wysokość należnej pomocy
do 200%	MWP x 100%
powyżej 200% do 550%	MWP x 85%

Rozdział 4.

Postępowanie w sprawie udzielenia pomocy

§ 9.

1. Warunkiem wszczęcia i prowadzenia postępowania o udzielenie pomocy w ramach LPO jest złożenie wniosku w okresie, w którym ma zostać przyznana pomoc. Wzór wniosku określa w drodze zarządzenia Wójt Gminy Michałowice.
2. Do wniosku powinno się dołączyć:
 - 1) dokument potwierdzający tytuł prawny do zajmowanego lokalu,
 - 2) dokument potwierdzający wielkość powierzchni faktycznej lokalu mieszkalnego, a w przypadku budynków mieszkalnych jednorodzinnych w razie braku takiego dokumentu – oświadczenie wnioskodawcy o wielkości powierzchni faktycznej,
 - 3) dokumenty potwierdzające dokonanie likwidacji źródła ciepła opartego na paliwie stałym,

4) umowę z dostawcą energii cieplnej lub inny dokument potwierdzający zobowiązanie do regulowania opłat związanych z ogrzewaniem lokalu;

5) dokumenty potwierdzające wysokość dochodu osoby lub rodziny ustalonego zgodnie z ustawą z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

3. Wniosek wraz z załącznikami składa się w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej Gminy Michałowice.

§ 10.

W przypadku, gdy wnioskodawca otrzymał uprzednio pomoc w ramach LPO i składa wniosek o pomoc na kolejny okres, nie stosuje się § 9 ust. 2 pkt 1-3, pod warunkiem, że wnioskodawca złoży oświadczenie, iż informacje wynikające z uprzednio złożonych dokumentów oraz stany faktyczne lub prawne, których te dokumenty dotyczą, nie uległy zmianie. Nie dotyczy to informacji oraz stanów faktycznych lub prawnych zawartych w dokumentach, których termin ważności upłynął zgodnie z przepisami regulującymi ich wydawanie.

§ 11.

W przypadku przeprowadzenia zmiany systemu ogrzewania w ramach programu dotacji celowej z budżetu Gminy Michałowice w ramach prowadzonej polityki ograniczenia emisji i ochrony powietrza, polegającej na trwałej zmianie ogrzewania węglowego na jeden z systemów niskoemisyjnych, właściwy Referat Urzędu Gminy może dokonać potwierdzenia tego faktu na podstawie posiadanej dokumentacji. W takim przypadku wnioskodawca nie ma obowiązku przedstawiania dokumentów, o których mowa w § 9 pkt 3.

§ 12.

Pomoc przyznawana jest do wysokości limitu środków ustalanych corocznie w uchwale budżetowej Gminy Michałowice. Środki pieniężne stanowiące łączną kwotę na realizację programu na dany rok są ustalane każdorazowo w uchwale budżetowej Gminy Michałowice.

Rozdział 5.

Przepisy przejściowe i końcowe

§ 13.

W przypadku uzyskania pomocy w ramach Programu na podstawie przedstawionych nieprawdziwych informacji, lub niepoinformowania o zmianie sytuacji materialnej lub osobistej, pomoc jako świadczenie nienależnie pobrane, podlega zwrotowi na podstawie przepisów ustawy o pomocy społecznej.

§ 14.

Kwestie nieuregulowane w Programie rozstrzyga się zgodnie z ustawą z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej oraz ustawą z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego.

UZASADNIENIE

Przedstawiony program został przygotowany w oparciu o art. 8 ust. 2 oraz art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z którymi rada gminy może podwyższyć kryterium dochodowe uprawniające do zasiłku celowego oraz kierować do wdrożenia lokalne programy pomocy społecznej.

Przedkładany program przewiduje wsparcie finansowe w formie zasiłku celowego na ogrzewanie budynku lub lokalu mieszkalnego, w którym mieszkaniec dokonał trwałej zmiany systemu ogrzewania na jeden z systemów niskoemisyjnych. Celem programu jest wsparcie mieszkańców o niższej strukturze dochodów w ponoszeniu tych kosztów. Program ma stanowić zachętę dla mieszkańców do podejmowania decyzji o zmianie systemu ogrzewania i ponoszenia nakładów na ten cel. Program stanowi swoistą kontynuację realizowanego w latach 2020-2023 Lokalnego Programu Ochrony „Gmina bez smogu” dla osób, które ponoszą zwiększone koszty grzewcze lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania wysokoemisyjnego na jeden z systemów niskoemisyjnych. W programie utrzymano dotychczasowe zasady naliczania i wnioskowania o wsparcie. Dochód uprawniający do skorzystania z programu określono na 550% kryterium dochodowego na osobę lub osobę w rodzinie, o którym mowa w ustawie o pomocy społecznej. Stanowi to odpowiednio 4268 zł. na osobę w przypadku gospodarstwa jednoosobowego oraz 3 300zł na osobę w przypadku rodziny. Wysokość pomocy uzależniono od osiąganego dochodu, powierzchni faktycznej budynku lub lokalu mieszkalnego oraz rodzaju paliwa na który dokonano zmiany systemu ogrzewania tj. gaz ziemny lub płynny, olej opałowy a także ogrzewanie elektryczne z wyłączeniem gospodarstw, które posiadają odnawialne źródła energii. Zapis dotyczący wyłączenia z programu gospodarstw korzystających z odnawialnych źródeł energii jest nowym zapisem w stosunku do poprzedniego programu.

Określając stawki pomocy dla 1 m² danego źródła ogrzewania dokonano analizy kosztów ogrzewania dla poszczególnych źródeł energii w porównaniu z ogrzewaniem opałem stałym. Analizy dokonano w oparciu o dane za rok 2023 dostępne w internecie. Do analizy przyjęto koszty z trzech kalkulatorów kosztów energii. Dokonano także zestawienia porównawczego wyników z lat ubiegłych tj. roku 2020 i 2022. Przeprowadzona analiza wykazała, iż zwiększony koszt ogrzewania ma miejsce w sytuacji zmiany na olej opałowy lub na energię elektryczną, koszty ogrzewania gazem płynnym jak i gazem ziemnym są porównywalne do kosztów ogrzewania węglem lub niższe. Stawki pomocy określono na podstawie średniego kosztu danego systemu grzewczego dla 1 m² w zależności od wysokości tego kosztu. Stawki dla danego systemu grzewczego określono w pełnych złotych a zaproponowana wartość jest zbliżona do dotychczas obowiązujących. Szczegółowe zestawienie wyników analizy i ustalenia stawek pomocy dla 1 m² w zależności od systemu grzewczego prezentuje tabela poniżej. Budżet programu przyjęto w oparciu o dynamikę realizacji programu z lat 2021 – 2023, której wynika iż w 2022 i 2023 wypłacono podobną liczbę świadczeń tj. odpowiednio 43 i 42 świadczenia koszt programu za rok 2023 wyniósł 48 235,96 zł. Mając na uwadze powyższe przyjęto następujący montaż finansowy w 2024 – 50 000zł, w 2025 – 55 000zł w 2026 – 60 000 zł. i w 2027 – 70 000 zł. Z dotychczasowych danych wynika, że w roku 2023 w 6 przypadkach doszło do udzielenia maksymalnej wysokości pomocy. Głównym systemem ogrzewania był gaz ziemny ok 88% pozostałe to energia elektryczna. Średnia wysokość przyznanego zasiłku celowego w przypadku ogrzewania energią elektryczną wyniosła 4208,08 zł. a w przypadku gazu ziemnego 753,77zł. Maksymalna wysokość zasiłku w danym półroczu wyliczona zgodnie z zadaniami programu i stawkami wynosi odpowiednio 990 zł. w przypadku ogrzewania gazem ziemnym i 5005zł. w przypadku energii elektrycznej.

Źródło kosztów	kalkulator http://www.cena-pradu.pl/ogrzewanie.html		symulator kosztów ogrzewania https://www.simulatorogrzewania.pl/		https://pobe.pl/kalkulator-pobe-koszty-ogrzewania-w-typowych-budynkach/		Uśrednione wartości z kalkulatorów internetowych w 2023		różnica pomiędzy średnim kosztem danego systemu niskoemisyjnego a średnim kosztem ogrzewania węglem na 1 m2			Stawki pomocy w LPO Gminy Michałowice wersja bazowa z 25 listopada 2020 r.	Stawki pomocy w LPO Gminy Michałowice wersja bazowa z 2022 r.	Stawka pomocy jako % średniego kosztu dla 1 m2 wybranych źródeł ogrzewania rok 2024	Stawka pomocy w zaokrągleniu do pełnych złotych rok 2024
	Paliwo (CO+CWU)	Średni koszt systemu grzewczego o dla 150 m ² nieocieplony	Średni koszt systemu grzewczego o 1 m2	Średni koszt systemu grzewczego dla 150 m ²	Średni koszt systemu grzewczego 1 m2	Średni koszt systemu grzewczego dla 150 m ²	Średni koszt systemu grzewczego o 1 m2	Średni koszt systemu grzewczego o dla 150 m ²	Średni koszt systemu grzewczego o dla 1 m ²	w 2023 roku	w 2022 roku	w 2020 roku	Dopłata do 1 m2		40% dla kosztu poniżej 50zł, 50% dla kosztu w przedziale 50-90zł i 70% dla kosztu w przedziale powyżej 90
Gaz ziemny	8 151 zł	54,34 zł	6 574 zł	43,83 zł	5 605 zł	37,37 zł	6 776,67 zł	45,18 zł	-0,36 zł	18,79 zł	8,41 zł	8,41 zł	18,80 zł	18,07 zł	18
Gaz płynny LPG	7 708 zł	51,39 zł	6 560 zł	43,73 zł	5 820 zł	38,80 zł	6 696,00 zł	44,64 zł	-0,90 zł	13,54 zł	21,29 zł	21,29 zł	27,86 zł	17,86 zł	18
Olej opałowy	12 955 zł	86,37 zł	11 286 zł	75,24 zł	9 190 zł	61,27 zł	11 143,67 zł	74,29 zł	28,75 zł	21,86 zł	33,10 zł	33,10 zł	37,80 zł	37,15 zł	37
Energia elektryczna (grzejniki elektryczne)	19 690 zł	131,27 zł	21 099	140,66 zł	18 030 zł	120,20 zł	19 606,33 zł	130,71 zł	85,17 zł	43,04 zł	54,64 zł	54,64 zł	90,86 zł	91,50 zł	91
Węgiel	8 196 zł	54,64 zł	6 436 zł	42,91 zł	5 860 zł	39,07 zł	6 830,67 zł	45,54 zł	-			-			