

**Uchwała Nr VI/84/2019
Rady Gminy Michałowice
z dnia 28 marca 2019 roku**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Michałowice.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 227 i 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) Rada Gminy Michałowice uchwala, co następuje:

§ 1.

Uznaje się skargę Radnych Gminy Michałowice: Elżbiety Biczuk, Anny Kamińskiej, Pawła Kordysa, Adriany Król-Popiel, Agnieszki Paradowskiej, Katarzyny Parzyńskiej na działalność Wójta Gminy Michałowice za bezzasadną – zgodnie z uzasadnieniem stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady do zawiadomienia skarżących o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Załącznik do uchwały
Nr VI/84/2019
Rady Gminy Michałowice
z dnia 28 marca 2019r.

UZASADNIENIE

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie w dniu 14 lutego 2019 roku (data wpływu 18 lutego 2019 r.) przesłała Radzie Gminy Michałowice do rozpatrzenia skargę Radnych Gminy Michałowice: Elżbiety Biczuk, Anny Kamińskiej, Pawła Kordysa, Adriany Król-Popiel, Agnieszki Paradowskiej, Katarzyny Parzyńskiej na działalność Wójta Gminy Michałowice.

Przewodnicząca Rady Gminy w dniu 25 lutego 2019 roku skierowała sprawę do zbadania przez Komisję skarg, wniosków i petycji

W wyniku swoich prac Komisja skarg, wniosków i petycji na podstawie złożonych wyjaśnień, wypracowała opinię o poniższej treści:

„Pismem z dnia 14 lutego 2019 r. (data wpływu do Urzędu Gminy Michałowice 18 luty 2019 r.) Regionalna Izba Obrachunkowa przekazała do Urzędu Gminy Michałowice skargę na czynności Wójta złożoną przez radnych Gminy Michałowice: Elżbietę Biczuk, Annę Kamińską, Pawła Kordysa, Adrianę Król-Popiel, Agnieszkę Paradowską oraz Katarzynę Parzyńską. Skarga dotyczy zmian wprowadzonych w trybie autopoprawek zgłoszonych przez Wójta do uchwały nr IV/32/2019 Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Michałowice podczas IV sesji Rady Gminy, która odbyła się 14 stycznia 2019 r.

Przed głosowaniem nad uchwaleniem Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Michałowice Wójt zgłosił trzy autopoprawki do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Michałowice. Pierwsza dotyczyła zmiany w pozycji 1.3.2.9 i polegała na przeniesieniu środków finansowych z przedsięwzięcia „Budowa kompleksu edukacyjnego w Regułach” na zadanie „Budowa przedszkola w Granicy”. Druga dotyczyła pozycji 1.3.2.74 i polegała na przeniesieniu środków finansowych z przedsięwzięcia „Rozbudowa przedszkola w Michałowicach” na zadanie „Budowa kompleksu edukacyjnego w Regułach”.

Skarżący podnoszą, iż treść uchwały opublikowanej w Biuletynie Informacji Publicznej jest rozbieżna z treścią uchwały przegłosowanej przez Radę Gminy.

Z treści skargi wynika, że skarżący, zgłoszoną do pozycji 1.3.2.9 autopoprawkę Wójta odczytali w ten sposób, że tylko kwota 200 000 zł przewidziana na rok 2019 przeniesiona została z zadania „budowa kompleksu edukacyjnego w Regułach” na zadanie „budowa przedszkola w Granicy”, a limity wydatków na kolejne lata, tj. 2020–2022 (łącznie 10 635 000 zł) pozostały przy zadaniu „Budowa kompleksu edukacyjnego w Regułach”. Skarżący podnieśli, że Wójt, zgłaszając tę zmianę, nie utworzył nowego zadania pt. „Budowa przedszkola w Granicy”, czyli zaproponował przeniesienie środków na zadanie nieistniejące. Natomiast zmiany dotyczące pozycji 1.3.2.74 zrozumiane zostały w ten sposób, że kwota uprzednio przeznaczona na przedsięwzięcie w Michałowicach powiększyła resztę kwoty przewidzianej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Michałowice w pozycji 1.3.2.9, co łącznie powinno dać kwotę 21 335 000 zł. (tj. 10 635 000 zł z zadania 1.3.2.9 oraz 10 700 000 zł z zadania 1.3.2.74).

Powstała wątpliwość, czy radni, którzy złożyli skargę, dobrze zrozumieli treści autopoprawek, czy też Wójt dokonał zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Michałowice po głosowaniu dokumentu przez Radę Gminy Michałowice i dopuścił się tym samym naruszenia prawa.

Analizując zapis audiowizualny z IV sesji Rady Gminy z dnia 14 stycznia 2019r., którego transkrypcja stanowi załącznik do niniejszego uzasadnienia wynika co następuje:

1. Wójt zgłosił autopoprawkę do pozycji 1.3.2.9, tj. przeniesienie 200 000 zł z pozycji 1.3.2.9 „Budowa kompleksu edukacyjnego w Regułach” na pozycję „Budowa przedszkola w Granicy”. Następnie Wójt oddał głos Skarbnikowi Gminy, który rozbudował wypowiedź Wójta wyjaśniając, że chodzi o zmianę nazwy przedsięwzięcia (celu) z „budowy kompleksu edukacyjnego w Regułach” na przedsięwzięcie „budowa przedszkola w Granicy”, natomiast kwoty zadania pozostają bez zmian. W związku z pytaniami Radnych w rozmowie pomiędzy Radnymi, Skarbnikiem i Wójtem Gminy Michałowice, wyjaśnione zostało że chodzi wyłącznie o zmianę nazwy przedsięwzięcia, natomiast limity przewidziane na lata 2019-2022 dla pozycji 1.3.2.9 pozostają bez zmian.
2. Wójt zgłosił drugą autopoprawkę dotyczącą pkt. 1.3.2.74, tj. przeznaczenie kwoty 10 700 000 zł z przedsięwzięcia Budowa przedszkola w Michałowicach na budowę kompleksu edukacyjnego w Regułach. W tym przypadku Skarbnik omawiając treść autopoprawki również doprecyzował, iż chodzi o zmianę nazwy przedsięwzięcia, natomiast kwota zadania pozostaje bez zmian. Kwota wydatku 10 700 000 zł ujęta w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Michałowice w tym zadaniu dotyczyła jedynie roku 2019 (brak limitu wydatków po roku 2019 oraz brak wydatków w latach poprzednich dotyczących Reguł). W związku z powyższym przedsięwzięcie „Budowa kompleksu edukacyjnego w Regułach” stało się zadaniem jednorocznym.

Nie doszło do naruszenia prawa przez Wójta polegającego na dokonaniu zmian w uchwale nr IV/32/2019 Rady Gminy Michałowice z dnia 14 stycznia 2019r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Michałowice.

Wójt ma prawo do zgłaszania autopoprawek do uchwalonych uprzednio uchwał. Autopoprawki mogą być składane zarówno na piśmie, jak i ustnie w trakcie posiedzenia.

Należy podkreślić, iż zgłoszone przez Wójta autopoprawki zostały omówione i wyjaśnione przed głosowaniem nad uchwałą. Radni zadawali pytania, a Wójt wraz ze Skarbnikiem Gminy odpowiadali w sposób wyraźny i czytelny. Pytania pochodziły od skarżących radnej Anny Kamińskiej i radnej Agnieszki Paradowskiej. Na nagraniu z posiedzenia Rady Gminy wyraźnie słychać, że autopoprawka dotycząca pozycji 1.3.2.9 dotyczy zmiany nazwy przedsięwzięcia z kompleksu edukacyjnego w Regułach na budowę przedszkola w Granicy. Natomiast kwoty przewidziane w tym przedsięwzięciu na kolejne lata pozostają bez zmian. Radni nie zgłosili kolejnych wątpliwości, co należy rozumieć, że wszystko zostało wyjaśnione w sposób wystarczający.

Z powyższego wynika, że nie doszło do utworzenia dodatkowego zadania pod nazwą „Budowa przedszkola w Granicy” obok zadań, które przed IV sesją Rady Gminy były objęte Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Michałowice. Pierwsza z autopoprawek w całości zmieniła zadanie „budowa kompleksu edukacyjnego w Regułach” na przedsięwzięcie „budowa przedszkola w Granicy” oraz druga autopoprawka w całości zmieniła zadanie „rozbudowa przedszkola w Michałowicach” na przedsięwzięcie „budowa kompleksu edukacyjnego w Regułach”. Ponieważ w aktualnym stanie rzeczy przedsięwzięcie pod nazwą „Budowa kompleksu edukacyjnego w Regułach” jest przedsięwzięciem, którego realizacja przewidziana jest tylko na 2019 r., odpadła przyczyna utrzymania tego zadania w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Michałowice.

Usunięcie z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Michałowice dotychczasowej pozycji 1.3.2.74 miało wpływ na kwoty stanowiące „łączne nakłady finansowe” ujęte pod pozycją 1 i 1.b uchwały podjętej na IV sesji Rady Gminy. Różnica w kwotach wskazanych pod pozycją 1 i 1.b w Wieloletniej

Prognozie Finansowej przed głosowaniem autopoprawki i po głosowaniu wynosi w obu przypadkach 10 903 750 zł. Kwota 10 903 750 zł wykazana była w usuniętej po przegłosowanych autopoprawkach Wójta pozycji 1.3.2.74, kolumna „Łączne nakłady finansowe”.

Wobec powyższego jednoznacznie należy stwierdzić, że nie doszło do naruszenia prawa. Wszystkie zmiany dokonane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Michałowice wynikają z podjętej uchwały Rady Gminy, a zmiany powstałe w pozycji 1 i 1.b „łączne nakłady finansowe” są konsekwencją podjętej uchwały i wynikają z obliczeń matematycznych.

Należy zwrócić uwagę również na fakt, że skarga złożona do Regionalnej Izby Obrachunkowej, skierowana została w terminie, który umożliwił temu organowi podjęcie czynności nadzorczych wobec przesłanej przez Urząd Gminy Michałowice dokumentacji z IV sesji Rady Gminy. Regionalna Izba Obrachunkowa, choć znała treść skargi, to nie złożyła zastrzeżeń do podjętej uchwały. Powyższe należy rozumieć w ten sposób, że organ nadzorczy pomimo złożonej skargi nie dopatrył się naruszenia przepisów prawa.

W ocenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji uchwała nr IV/32/2019 Rady Gminy z dnia 14 stycznia 2019r. jest zgodna z prawem, a skarga jest bezzasadna”.

Załącznik do opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 19 marca 2019 roku.

Wyciąg z transkrypcji IV sesji Rady Gminy Michałowice.

27 min

Małgorzata Pachecka (Wójt): Zanim przekażę pani Skarbnik mikrofon z prośbą o szczegółowe omówienie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Michałowice na lata 2019-2022 chcę zgłosić propozycję zmiany do załącznika 2 Wieloletniej Prognozy Finansowej jako autopoprawkę oczywiście. W pozycji 1.3.2.9 z przedsięwzięcia Budowa kompleksu edukacyjnego w Regułach — zaspokojenie zbiorowych potrzeb mieszkańców w kwocie 200 000 zł przeznaczyć 200 000 zł na budowę przedszkola w Granicy — zaspokojenie zbiorowych potrzeb mieszkańców.

29 min

Małgorzata Pachecka (Wójt): I autopoprawka dotycząca przedsięwzięcia 1.3.2.74 z przedsięwzięcia Budowa przedszkola w Michałowicach — zaspokojenie zbiorowych potrzeb mieszkańców kwotą 10 mln 700 tys zł przeznaczyć na budowę kompleksu edukacyjnego w Regułach (zaspokojenie zbiorowych potrzeb mieszkańców) taką samą kwotą 10 mln 700 tys zł.

35 min

Anna Jankowska (skarbnik): dwie poprawki, które p. Wójt nadmieniła. W pozycji 1.3.2.9 zamiana tytułu przedsięwzięcia „Budowa kompleksu edukacyjnego w Regułach” na „Budowa przedszkola w Granicy i...

Anna Kamińska (radna): możemy wolniej, jeszcze raz?

Anna Jankowska: Budowa kompleksu edukacyjnego...

Anna Kamińska: [nieczytelne]

Anna Jankowska: 1.3.2... końcówka... 9. na budowę przedszkola w Granicy i na str. 16

Agnieszka Paradowska (radna): Możemy jeszcze do tego punktu? Bo tutaj jest zmiana, natomiast limit środków jest...

Anna Jankowska: zmiana tytułu, natomiast planowane nakłady, jak i limity pozostają.

Agnieszka Paradowska: Tzn. na 19 rok pozostaje 2000 tys., 3 mln na 2020, 2021, czyli planowana budowa przedszkola będzie w czasie, praktycznie, do 2022 roku?

[p. Elżbieta Biczuk wchodzi na salę]

Wójt: Tak, pozostawiamy takie brzmienie, jak jest zapisane.

Anna Kamińska: To jeszcze raz, żebyśmy się nie pomylili. To zmieniamy tylko tytuł?

Anna Jankowska: Tak.

Anna Kamińska: Budowa kompleksu edukacyjnego...

Anna Jankowska: Nie, nie. Budowa przedszkola w Granicy.

Anna Kamińska: Ale z tego 1.3.2.9? Budowa kompleksu edukacyjnego w Regułach?

Anna Jankowska: Tak. Z tego przedsięwzięcia, tak. I, to jest kolejny numer przedsięwzięcia, 1.3.2.74, str. 16., Rozbudowa przedszkola w Michałowicach na tytuł przedsięwzięcia Rozbudowa kompleksu edukacyjnego w Regułach. Planowana kwota limitu na rok 2019 pozostaje w wysokości 10 mln 700 tys.

45 min

Anna Kamińska: Te poprawki nie są dla nas oczywiste, ponieważ konsekwencją zmiany nazwy zadania jest brak w WPF zadania pt. „Przebudowa przedszkola w Michałowicach”, więc dla części mieszkańców Michałowic jest to kolosalna zmiana.

2 h 40 min

Anna Wyszomirska (radna): Ja rozumiem, że te 10 mln 700 tys., które było w prognozie na 2019 i w budżecie jest na przedszkole w Michałowicach zostaje przekazane na kompleks w Regułach. [...] Mnie niepokoi fakt, że jeżeli zdejmemy z prognozy 10 mln 700 to są naprawdę ogromne kwoty, w Michałowicach, i tam zostają wszystkie zera. Ja dostaję wtedy takie lekkie zdenerwowanie, że tam nie ma zupełnie nic.

2 h 50 min

Agnieszka Paradowska: wg wcześniej wypowiedzi p Wójt zadanie Rozbudowa przedszkola w Michałowicach całkowicie ma zostać usunięte z WPF-u.

2 h 52 min

Anna Kamińska: Chciałabym, by wybrzmiało, że w momencie, gdy poprawki p Wójt zostaną przegłosowane, to w WPF-ie nie będzie zadania Przebudowa przedszkola w Michałowicach. P. Wyszomirska nie słyszała momentu, kiedy była propozycja, że zmieniamy zadania.

3 h 12 min

Elżbieta Biczuk: Chciałabym jeszcze raz poprosić p. Wójta, by przedstawiła swoje autopoprawki.

Wójt: W załączniku 2 Wieloletniej Prognozy Finansowej proponuję wprowadzić zmiany w sposób następujący: w pozycji 1.3.2.9 z przedsięwzięcia Budowa kompleksu edukacyjnego w Regułach — zaspokojenie zbiorowych potrzeb mieszkańców w kwocie 200 000 zł przeznaczyć 200 000 zł na budowę przedszkola w Granicy — zaspokojenie zbiorowych potrzeb mieszkańców. I w pozycji 1.3.2.74 z pozycji Budowa przedszkola w Michałowicach — zaspokojenie zbiorowych potrzeb mieszkańców kwotą 10 mln 700 tys zł przeznaczyć na budowę kompleksu edukacyjnego w Regułach (zaspokojenie zbiorowych potrzeb mieszkańców) taką samą kwotą 10 mln 700 tys zł.

Biorąc pod uwagę powyższe fakty Rada Gminy Michałowice uznaje skargę za bezzasadną.

Pouczenie

Zgodnie z przepisem art.239 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego”.