

Reguły, dnia 31 lipca 2019 r.

ii:



Szanowna Pani

Beata Rycerska*Przewodnicząca*

Rady Gminy Michałowice

w miejscu**P E T Y C J A**

w sprawie: **wprowadzenia zmian do statutu sołectwa Reguły gminy Michałowice**

My, poniżej podpisani członkowie Zarządów Wspólnot Mieszkaniowych, reprezentujący wspólnoty mieszkaniowe przy ul. Czarnieckiego, kierując się interesem publicznym i troską o dobro wspólne w myśl przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), zwracamy się z uprzejmą prośbą o wprowadzenie zmian do statutu sołectwa Reguły, w ten sposób, że:

1) § 3 powinien otrzymać brzmienie:

1. Do zadań sołectwa należy zapewnienie udziału mieszkańców w zaspokajaniu ich zbiorowych potrzeb, a w szczególności:

1) inicjowanie przedsięwzięć lokalnych mających na celu uatrakcyjnienie i poprawę warunków życia społeczności sołectkiej,

2) dbałość o zaspakajanie potrzeb mieszkańców sołectwa i reprezentowanie ich interesów na zewnątrz,

3) zarządzanie mieniem komunalnym oraz rozporządzanie dochodami w odniesieniu do mienia przekazanego sołectwu do korzystania,

odniesieniu do mienia przekazanego sołectwu do korzystania,

4) wyrażanie w sposób pisemny opinii i swojego stanowiska, we wszystkich istotnych dla interesów mieszkańców sprawach,

5) reprezentowanie interesów społeczności sołeckiej i jej członków wobec organów gminy,

6) natychmiastowe informowanie władz gminy o zaistniałych konfliktach międzyludzkich na terenie sołectwa oraz występowanie z wnioskami do Wójta czy Rady Gminy o rozpatrzenie spraw, których załatwienie wykracza poza możliwości sołectwa,

5) współpraca z poszczególnymi Komisjami Rady Gminy,

6) organizowanie stałych i systematycznych dyżurów w świetlicy sołectwa - sołtysa, radnego lub członków rady sołeckiej.

7) udział w rozpatrywaniu spraw socjalno-bytowych, opieki zdrowotnej, kultury, sportu, wypoczynku i innych dotyczących sołectwa,

8) kształtowanie zasad współżycia społecznego,

9) organizowanie wspólnych prac na rzecz sołectwa,

10) tworzenie pomocy sąsiedzkiej.

2) § 5 ust. 6, pkt. 2 powinien otrzymać brzmienie:

2) na pisemne żądanie co najmniej **40** mieszkańców uprawnionych do udziału w zebraniu.

3) § 8 ust. 1 powinien otrzymać brzmienie:

1. Obrady zebrania wiejskiego prowadzi jako przewodniczący, wytypowany przez radę sołecką jej członek lub osoba wybrana spośród mieszkańców.

Przewodniczenie obradom Zebrania Wiejskiego uprawnia do decydowania o:

1) kolejności zabierania głosu przez poszczególnych mówców;

2) udzieleniu głosu poza kolejnością;

3) określeniu ilości czasu przeznaczonego dla każdego z mówców;

4) odebraniu głosu;

5) zamknięciu dyskusji nad poszczególnymi punktami porządku obrad;

6) żądaniu określonego zachowania od uczestników Zebrania Wiejskiego.

4 § 8 ust. 2 powinien otrzymać brzmienie:

2. Porządek obrad każdego zebrania wiejskiego (ustala rada sołecka po zasięgnięciu opinii sołtysa) powinien zawierać:

- 1) przyjęcie protokołu z poprzedniego zebrania,
- 2) wnioski o uzupełnienie porządku obrad
- 3) przyjęcie i zatwierdzenie porządku obrad,
- 4) sprawozdanie z działalności, które składa sołtys lub upoważniony przez niego członek rady sołeckiej, w zakresie:
 - a) realizacji uchwał i wniosków przestanych do budżetu gminy,
 - b) realizacji innych wniosków mieszkańców z poprzedniego zebrania.
- 5) dyskusja i pytania nad sprawozdaniem,
- 6) przyjęcie sprawozdania,
- 7) przedstawienie na zebraniu w II półroczu, projektu planu pracy Sołtysa i Rady Sołeckiej na następny rok sprawowania swoich funkcji,
- 8) przedstawienie na zebraniu w II półroczu, wniosków mieszkańców sołectwa do rocznego budżetu sołeckiego i budżetu gminy,
- 9) propozycje uchwał wraz z uzasadnieniem,
- 10) głosowania.

5) § 14 powinien otrzymać brzmienie:

§ 14

1. Rada sołecka składa się z 6 osób. Sołtys nie może być członkiem rady sołeckiej.

6) § 15 ust. 4 powinien otrzymać brzmienie:

4. W tym celu wójt określa - w porozumieniu z sołtysem - miejsce, dzień i godzinę zwołania zebrania wiejskiego oraz wyznacza spośród pracowników urzędu gminy przewodniczącego zebrania odpowiedzialnego za przeprowadzenie w sposób sprawny wyborów. W porozumieniu z radnymi, na przewodniczącego zebrania, wójt może wyznaczyć radnego, ale wybranego z innego sołectwa lub osiedla.

7) Do § 15 dodaje się ust. 8, który powinien otrzymać brzmienie:

8. Porządek obrad powinien zawierać:

- 1) otwarcie zebrania przez przewodniczącego wyznaczonego przez wójta gminy,
- 2) przedstawienie porządku obrad i celu obrad,
- 3) wybór, w trybie jawnym, wiceprzewodniczącego i sekretarza spośród mieszkańców sołectwa,
- 4) sprawozdanie sołtysa z działalności sołtysa i sprawozdanie rady sołectkiej za całą kadencję, w zakresie:
 - a) realizacji działalności imprezowej,
 - b) realizacji uchwał i wniosków przestanych do budżetu gminy,
 - c) realizacji innych wniosków mieszkańców z poprzedniego zebrania,
 - d) realizacji spraw mieszkańców wniesionych w trakcie kadencji do władz sołectwa,
- 5) dyskusja nad sprawozdaniem, pytania,
- 6) prezentacja kandydatów na sołtysa i członków rady sołectkiej,
- 7) głosowanie,
- 8) ogłoszenie wyników głosowania.

8) § 19 powinien otrzymać brzmienie:

§ 19

Do obowiązków i uprawnień sołtysa należy:

- 1) organizowanie i koordynacja inicjatyw i przedsięwzięć lokalnych mających na celu poprawę warunków życia społeczności sołectkiej,
- 2) zwoływanie zebrań wiejskich z wyłączeniem zapisów § 15,
- 3) kierowanie realizacją uchwał zebrania wiejskiego,
- 4) składanie informacji ze swej działalności, za **pierwsze półrocze** (dotychczasowy postęp w realizacji uchwał i wniosków z zebrania wiejskiego) i **roczne** - na zebraniach wiejskich,
- 5) zarządzanie, zgodnie z przepisami prawa, środkami finansowymi i gospodarowanie składnikami mienia, które rada gminy przekazała sołectwu,
- 6) zbieranie wniosków mieszkańców w sprawach sołectwa,
- 7) występowanie do zebrania wiejskiego z projektami uchwał dotyczących potrzeb sołectwa,

- 8) wykonywanie innych zadań wynikających z przepisów prawa,
- 9) uczestniczenie w każdej sesji rady gminy, na której rozpatrywane są sprawy dotyczące sołectwa,
- 10) uczestniczenie w sesji rady gminy na której rozpatrywane jest odwołanie sołectwa, o którym mowa w § 11 ust. 7,
- 11) uczestniczenie w naradach sołtysów i przewodniczących zarządów osiedli zwoływanych przez wójta,
- 12) współpraca w szczególności z radnymi z terenu sołectwa oraz innymi sołectwami i osiedlami gminy.
- 13) potwierdzania wykonania usług w sołectwie na rzecz gminy, na podstawie umów sprzedaży, dostawy, o dzieło, zlecenia i innych, w tym również zgłaszanie zastrzeżeń do ich wykonania.
- 14) wskazywanie zadań przewidzianych do wykonania w sołectwie do wysokości przeznaczonych w budżecie Gminy środków finansowych będących do dyspozycji sołectwa.
- 15) zgłaszanie kierownikom odpowiednich jednostek organizacyjnych gminy:
 - a. spostrzeżonych lub zgłoszonych zakłóceń w funkcjonowaniu urządzeń użyteczności publicznej (awarie wodociągów, kanalizacji, oświetlenia ulicznego, urządzeń melioracyjnych, itp.),
 - b. spostrzeżonych lub zgłoszonych przypadków naruszenia przepisów o utrzymaniu czystości i porządku w Gminie, o gospodarce odpadami oraz o ochronie przyrody i krajobrazu,
 - c. faktów nierzetelnego wykonania zadań publicznych powierzonych przez Gminę podmiotom gospodarczym na podstawie umów,
 - d. innych nieprawidłowości skutkujących powstaniem szkód w majątku Gminy lub narażeniem na uszczerbek jej interesu,
 - e. konfliktów międzyludzkich na terenie sołectwa.
16. Na zebraniach wiejskich Sołtys przedkłada informacje o swojej działalności.
17. Po zakończeniu kadencji sołtys przekazuje nowo wybranemu sołtysowi, w formie protokołu zdawczo – odbiorczego dokumentację oraz mienie ruchome użytkowane przez sołectwo w terminie 30 dni od dnia wyboru

9) § 21 powinien otrzymać brzmienie:

1. Do uprawnień rady sołeckiej należy:

- 1) wytypowanie członka rady do prowadzenia zebrania wiejskiego oraz przygotowywanie porządku obrad zebrań wiejskich i uchwał tych zebrań,
- 2) przygotowywanie projektów uchwał zebrania wiejskiego (przygotowanie projektu przecież nie stanowi rozstrzygnięcia w sprawie),
- 3) posiadanie wiedzy dotyczącej stopnia zaawansowania - w ciągu roku - realizacji wniosków i uchwał zebrania wiejskiego,
- 4) zbieranie wniosków mieszkańców w sprawach sołectwa,
- 5) inicjowanie działań społecznych i kulturalnych dla potrzeb sołectwa i jego mieszkańców,
- 6) udzielanie zgody na proponowane przez sołtysa działania mające skutki finansowe.
- 7) składanie informacji ze swej działalności na zebraniach wiejskich,

2. Posiedzenia rady sołeckiej odbywają się co najmniej raz na 3 miesiące,

3. Protokół z posiedzenia rady sołeckiej, powinien być dołączony do dokumentacji sołectwa, nie później niż przed następnym zebraniem.

4. Wszystkie zebrania rady sołeckiej są **otwarte** dla mieszkańców a terminy planowanych obrad podawane są systematycznie - z co najmniej miesięcznym wyprzedzeniem - na stronie internetowej urzędu gminy.

UZASADNIENIE

Wiadomym jest, że kształt statutu sołectwa, jako jednostki pomocniczej samorządu gminnego, ma zasadnicze znaczenie dla sprawnego funkcjonowania wspólnoty samorządowej, znajdującej się w jej obrębie a jego treść powinna korespondować z oczekiwaniami i potrzebami mieszkańców sołectwa.

Od trzynastu już lat (od 2006 r.), mimo wielokrotnych próśb składanych władzom gminy przez mieszkańców nie dokonano żadnych zmian w istniejących statutach.

Mieszkańcy uczestniczący w zebraniach wiejskich, są ograniczani w możliwości wypowiedzi, dyskusji i zadawaniu pytań.

Wielokrotnie brak punktu (dyskusja) w porządku obrad, a nawet jeśli nawet taki jest, powoduje, że możliwość wypowiedzi jest ograniczana z uwagi na rzekome wydłużenie czasu zebrania.

Uprawnienie do udziału w Zebraniu Wiejskim obejmuje prawa do:

- udziału w dyskusji nad porządkiem obrad,
- zadawania pytań i uzyskiwania odpowiedzi,
- zabierania głosu w dyskusji podczas zebrania.

Uniemożliwienie, zabranianie głosu w dyskusji, bezpośrednio po sprawozdaniu sołtysa z jego działalności (patrz ostatnie zebranie wyborcze w Regulach - wybory sołtysa i rady sołdeckiej), jest jawnym naruszeniem przepisów.

W związku z powyższym powinno być jasno i czytelnie zapisane w statucie sołectwa..

Postulowane zmiany w § 19 ust. 3 i 4 statutu, dotyczące jednoczesnego pełnienia funkcji sołtysa i przewodniczącego rady sołdeckiej, wynikają wprost z orzecznictwa:

1. NSA - Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 20 lutego 2019 roku, znak: II OSK 985/17 :

(...) Niezależnie od powyższego Sąd Wojewódzki podzielił także zarzut naruszenia art. 36 ust. 1 u.o.s.g. przez § 15 ust. 2 zdanie drugie uchwały w brzmieniu "Przewodniczący Rady Sołdeckiej jest Sołtys". Według art. 36 ust. 3 u.o.s.g. organem uchwałodawczym w sołectwie jest zebranie wiejskie, a wykonawczym - sołtys.

Działalność sołtysa wspomaga rada sołdecka. Z redakcji tego przepisu wynika, że radzie sołdeckiej przypisana została funkcja wspomagająca, co oznacza, że jest to organ doradczy i opiniodawczy dla sołtysa.

Rada sołdecka nie ma natomiast samoistnych kompetencji i zdolności do samodzielnego działania w imieniu sołectwa. Ustawodawca nie przewidział formalnej funkcji przewodniczącego w odniesieniu do rady sołdeckiej, chociaż funkcję taką wskazuje wprost w odniesieniu do innych ciał kolegialnych, tj. rady gminy i zarządu dzielnicy czy osiedla (art. 19 ust. 1, art. 37 ust. 2 u.o.s.g.).

Tym bardziej funkcja przewodniczącego rady sołdeckiej nie została ustawowo przewidziana dla sołtysa. Bez narażenia się na zarzut naruszenia art. 36 ustawy o samorządzie gminnym organ stanowiący gminy w statucie sołectwa, będącym aktem o randze prawa miejscowego, nie może, więc przypisać takiej funkcji sołtysowi (...).

2. WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 16 maja 2019 r., sygn. akt II SA/Go 183/19:

Żaden przepis prawa nie dopuszcza możliwości **ŁĄCZENIA** funkcji sołtysa i **PRZEWODNICZĄCEGO** rady sołdeckiej".

Wykluczającym się jest bowiem jednoczesne pełnienie funkcji organu

wykonawczego sołectwa i wspomaganie działania tego organu w ramach działań organu wspomagającego. Zatem sam wybór na sołtysa wyklucza możliwość ubiegania się do pełnienia funkcji w radzie sołectkiej.

Dziwi fakt, że Rada gminy, świadoma problemu po wcześniejszych monitach ze strony mieszkańców, zaniedbała wprowadzenia tej zmiany kiedy wprowadzano zmiany w statutach jednostek pomocniczych wynikające z ustawowego przedłużenia kadencji samorządowych z 4 do 5 lat.

Treść sprawozdania działalności Sołtysa i Rady Sołectkiej za całą kadencję, , przed zebraniem, należy podać do publicznej wiadomości za pośrednictwem strony internetowej urzędu gminy. Jest to dokument, który podlega zatwierdzeniu przez Zebranie Wiejskie, mieszkańcy muszą mieć możliwość wcześniejszego zapoznania się z jego treścią

Natomiast po zebraniu, w Biuletynie Informacyjnym Gminy, lub na stronie internetowej, należy publikować pełne informacje o przebiegu zebrania.

My członkowie Zarządów Wspólnot Mieszkaniowych południowo-zachodniej części Reguł, po konsultacjach właścicielami lokali i ze swoimi sąsiadami, w proponowanych zmianach statutu zawarliśmy nasze propozycje dotyczące najważniejszych dla nas spraw.

Uważamy, że zmiany te powinny być wprowadzone także w pozostałych jednostkach pomocniczych gminy.

Mamy nadzieję, że Rada Gminy Michałowice podejmie zdecydowane działania i z należytą powagą potraktuje naszą petycję, wprowadzając zmiany, które poprawią funkcjonowanie sołectwa i demokratyczny przebieg zebrań wiejskich.

do wiadomości:

- Małgorzata Pachecka, wójt Gminy Michałowice