

UCHWAŁA Nr Wa.414.2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 9 grudnia 2011 roku

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Michałowice projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2012-2020.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 157, poz. 1240 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Teresa Gołębowska
Członkowie: - Lucyna Kusińska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Michałowice projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Michałowice na lata 2012-2020.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Michałowice w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2011 roku przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przy Zarządzeniu Wójta Gminy Michałowice Nr 194/11 z dnia 15 listopada 2011 roku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2020.

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226-227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (u.f.p.), a także w zakresie upoważnień sformułowanych na podstawie art. 228 w/w ustawy.

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycje art. 227 u.f.p., gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załączniku Nr 2 do projektu uchwały oraz okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania określone w załączniku Nr 1.

Skład Orzekający stwierdza, że planowany w projekcie uchwały budżetowej deficyt budżetu będzie sfinansowany kredytami. Natomiast w WPF wskazano przychody w łącznej kwocie 10.100.000 zł, w tym kredyty i pożyczki w wysokości 8.800.000 zł oraz wolne środki w wysokości 1.300.000 zł. Na pokrycie deficytu wskazano tylko wolne środki, natomiast w poz. 11a „kredyty, pożyczki i sprzedaż papierów wartościowych”, w tym na pokrycie deficytu wskazano stany 0,00. W pozostałym zakresie występuje wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 u.f.p. wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Na podstawie sprawozdania NDS ustalono, że w okresie III kwartałów 2010 roku planowane dochody zostały wykonane w 73,90% – tj. w wysokości zbliżonej do upływu czasu.

W projekcie budżetu na 2012 rok założono wzrost dochodów w stosunku do planowanych dochodów 2011 roku o 1,8%. W pozostałych latach, tj. 2013-2020 Gmina zaplanowała wzrost dochodów średnio od 6,77% do 0,64% w stosunku do roku poprzedniego. Z objaśnień przyjętych wartości do WPF wynika, że poszczególne kategorie dochodów prognozowane były za pomocą wskaźników inflacji oraz założeń makroekonomicznych opublikowanych przez Ministerstwo Finansów.

Skład Orzekający stwierdza, że budżety w latach 2013-2020 nie bilansują się i tak:

- w roku 2013 zaplanowano deficyt w wysokości 1.073.222 zł oraz rozchody w wysokości 6.737.812 zł, co wynosi łącznie 7.811.034 zł. Zaplanowane kredyty na finansowanie deficytu i spłat zobowiązań w wysokości 8.000.000 zł nie znajdują uzasadnienia.
 - w roku 2014 zaplanowano deficyt w wysokości 1.437.591 zł oraz rozchody w wysokości 6.401.690 zł, co wynosi łącznie 7.839.281 zł. Zaplanowane kredyty na finansowanie deficytu i spłat zobowiązań w wysokości 8.000.000 zł nie znajdują uzasadnienia.
- Należy przy tym wskazać, że zarówno w roku 2013 jak i 2014 w poz. 11a Załącznika 1a nie wskazano źródeł finansowania deficytu.
- w latach 2015-2020 zaplanowano budżety nadwyżkowe. Nadwyżki dochodów nad wydatkami zostaną przeznaczone w części na spłatę kredytów i pożyczek (rozchody), natomiast nie wskazane zostało przeznaczenie pozostałej części nadwyżek budżetowych, co wynika z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W oparciu o dokonaną analizę i dane, którymi dysponuje Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, Skład Orzekający stwierdza, że nie zachodzą przesłanki do podważenia realności kwot przyjętych po stronie dochodowej. Przedstawione objaśnienia przyjętych wielkości finansowych w WPF korespondują z danymi liczbowymi.

Wykazane w latach 2011-2013 indywidualne wskaźniki zadłużania się jednostki, zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U., Nr 157, poz. 1241 z późn.zm.) przedstawione są informacyjnie i nie mają zastosowania do oceny poziomu długu w tych latach.

Na podstawie art. 121 ust. 8 cyt. wyżej ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych w latach 2011-2013 stosuje się limity zadłużenia i spłat zobowiązań określone w art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 roku.

Skład Orzekający stwierdza, iż planowane w latach 2012-2013 wskaźniki długu wynoszą odpowiednio 40,33%, 41,63% planowanych w tych latach dochodów oraz wskaźniki spłaty zobowiązań wynoszą odpowiednio 7,9% i 8,29%.

Powyższe wskazuje na spełnienie wymogów prawnych zawartych w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku, tzn., że łączna kwota długu jednostki na koniec okresu, tj. lat 2012-2013 mieści się w granicach 60% jej dochodów oraz że kwoty rocznych zobowiązań z tytułu spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami nie przekroczą w latach 2011-2013 granicy 15%.

Natomiast w latach 2014-2020 relacja łącznej kwoty przypadających w tych latach spłat zobowiązań wraz z odsetkami nie przekroczy, wyliczonego dla każdego roku, indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostki.

Z powyższego wynika, że spełnione zostały wymogi art. 243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużania.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Teresa Gotlibowska