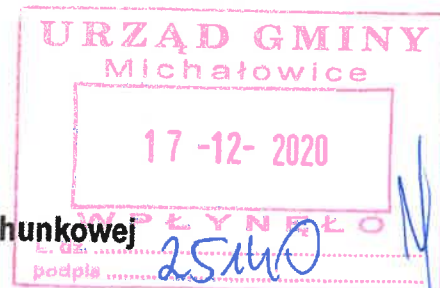


UCHWAŁA Nr Wa.529.2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 11 grudnia 2020 roku



w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Michałowice projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2021 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Karolina Aszkiełowicz
Członkowie: - Agnieszka Szewc
- Konrad Pachocki

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się **pozytywną opinię** z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Michałowice projekcie uchwały budżetowej Gminy Michałowice na 2021 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Wydaje się **pozytywną opinię** w sprawie możliwości sfinansowania zaplanowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 16 listopada 2020 roku Wójt Gminy Michałowice przedłożył, przy Zarządzeniu Nr 288/2020 z dnia 16 listopada 2020 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2021 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów.

- I. Opracowany przez Wójta projekt uchwały budżetowej na 2021 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wzajemnie spójny.

W opinowanym dokumencie planuje się:

a) dochody ogółem w wysokości	179.883.353,85 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	169.974.185,82 zł
- majątkowe w kwocie	9.909.168,03 zł
b) wydatki ogółem w wysokości	204.873.353,85 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	154.442.104,15 zł
- majątkowe w kwocie	50.431.249,70 zł.

W projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku „Wydatki majątkowe na 2021 rok” (tabela 2b) do uchwały budżetowej, kwoty przeznaczone na realizację poszczególnych zadań są niezgodne z limitami przewidzianymi na te same przedsięwzięcia ujęte w ramach Wieloletniej Prognozy Finansowej, tj.:

- 1 „Budowa sieci wodociągowej na terenie Gminy” w projekcie budżetu 200.000,00 zł, natomiast w projekcie WPF 530.000,00 zł;
- 2 „Budowa odcinków sieci kanalizacyjnej w ulicach gdzie kanalizacja sanitarna została wybudowana w latach ubiegłych” w projekcie budżetu 530.000,00 zł, natomiast w projekcie WPF 200.000,00 zł;

Powyższe nieprawidłowości należy doprowadzić do zgodności przy podejmowaniu właściwej uchwały budżetowej.

W dalszej kolejności Skład Orzekający zauważa, iż w załączniku „Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego w 2021 roku” (tabela nr 6) do uchwały budżetowej na:

- 1 zadanie „Zajęcia i imprezy kulturalne, świąteczne, edukacyjne, hobbystyczne dla dzieci, młodzieży i seniorów” dla Sołectwa Komorów nie wskazano kwoty wydatków ogółem;
- 2 Sołectwo Opacz Mała przeznaczono wydatki ogółem w kwocie 33.986,53 zł w tym na wydatki bieżące 36.986,53 zł (niezgodność 3.000,00 zł);
- 3 zadanie „Odnowienie figurki wiejskiej” dla Sołectwa Sokołów przeznaczono kwotę 20.000,00 zł, Skład Orzekający nie dysponuje informacjami, czyją własnością jest grunt, na którym znajduje się przedmiotowa figurka (czy gmina ma tytuł własności lub posiada inny tytuł władania (dysponowania w rozumieniu prawa budowlanego np. dzierżawa, użyczenie)), wobec czego nie jest w stanie dokonać oceny zgodności tego wydatku z prawem.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w § 11 pkt 4 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Wójta do „dokonywania zmian w planie wydatków bieżących polegających na zmianie planu dotacji pomiędzy paragrafami w ramach działu i rozdziału oraz pomiędzy rodzajami jednostek (z sektora i spoza sektora finansów publicznych)”, Skład Orzekający zwraca uwagę na brak podstawy prawnej do ujęcia przedmiotowego upoważnienia. W przypadku niektórych dotacji, upoważnienie to jest wprost sprzeczne z przepisami ustawowymi, np. z ustawą z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2020 r. poz. 282)

- II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Michałowice na 2021 rok zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości **24.990.000,00 zł**, który pokryty zostanie, przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów na rynku krajowym w kwocie 21 990 000,00 zł oraz z nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 3 000 000,00 zł. Wskazany w projekcie sposób sfinansowania deficytu jest zgodny z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Łączne przychody budżetu wynoszą 24 990 000,00 zł.

Reasumując Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdza, że przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Michałowice na 2021 rok po doprowadzeniu do zgodności z prawem wskazanych nieprawidłowości może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu Gminy Michałowice na 2021 rok.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji.

PFIR WARSZAWA
Rug. 
Karolina Asztalowicz