

UCHWAŁA Nr 256/W/07
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2007 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez **Wójta Gminy Michałowice** projekcie uchwały budżetowej na 2008 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego,
2. opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Michałowice przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2008 rok,
3. opinii o prawidłowości prognozy kwoty długu Gminy Michałowice na lata 2008-2015 dołączonej do projektu uchwały budżetowej na 2008 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 2 i 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) i art. 172 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Teresa Gołębiowska
Członkowie: - Bożenna Piotrowska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje przedłożony przez **Wójta Gminy Michałowice** projekt uchwały budżetowej Gminy Michałowice na 2008 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

§ 2

Stwierdza, iż Gmina Michałowice posiada możliwość sfinansowania deficytu zaplanowanego na 2008 rok.

§ 3

Pozytywnie opiniuje przedłożoną prognozę długu Gminy Michałowice na koniec 2008 roku i lata następne.

§ 4

Opinie, o których mowa w § 2 i 3 niniejszej uchwały podlegają publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 172 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

§ 5

Opinie, o których mowa w § 1 i 3 niniejszej uchwały stosownie do art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 6

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2007 roku Wójt Gminy Michałowice przedłożył, przy Zarządzeniu Nr 187/2007 z dnia 15 listopada 2007 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2008 wraz z objaśnieniami oraz prognozą długu i informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) oraz art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.) terminowość przedłożenia opiniowanych dokumentów oraz ich wzajemną spójność,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Gminy w Michałowicach w uchwale Nr XXVIII/173/00 z dnia 9 czerwca 2000 roku w sprawie procedury uchwalania budżetu, rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu,
3. opracowanie projektu uchwały budżetowej w szczególności i kompletności wskazanej w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych gminy,

5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 173 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 184 ust. 1 pkt 10 i ust. 2 oraz art. 188 ust. 2 i art. 195 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
7. wypełnienie wymogów art. 166 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przy opracowywaniu załącznika obejmującego wieloletnie programy inwestycyjne,
8. ustalenie źródeł finansowania planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 168 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
9. prawidłowość przedłożonej prognozy długu Gminy Michałowice na koniec roku 2008 i lata następne,
10. opracowanie „Informacji o stanie mienia komunalnego” zgodnie z zasadami określonymi w art. 180 ustawy o finansach publicznych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 z późn.zm.).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej oraz towarzyszące mu materiały spełniają wszystkie wymienione wyżej kryteria.

II. W projekcie budżetu Gminy Michałowice na 2008 rok zaplanowano deficyt w wysokości 10.613.163 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody pochodzące:

- | | |
|---|---------------|
| - z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie | 8.363.163 zł |
| - wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, w tym wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie | 2.250.000 zł. |

W/w przychody są zgodne z art. 168 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zaplanowany deficyt stanowi 17,0% prognozowanych na 2008r. dochodów budżetowych.

III. Przekazana wraz z projektem uchwały budżetowej „prognoza łącznej kwoty długu Gminy Michałowice obejmuje lata 2008-2015”. Na dług Gminy Michałowice składają się pożyczki i kredyty wcześniej zaciągnięte w kwocie 25.075.412 zł oraz kredyty i pożyczki planowane do zaciągnięcia w roku bieżącym w kwocie 13.293.500 zł (na finansowanie deficytu roku 2008 w kwocie 8.363.163 zł oraz spłatę wcześniejszych kredytów i pożyczek w kwocie 4.930.337 zł).

Po uwzględnieniu spłat zobowiązań w wysokości 4.930.337 zł dług Gminy Michałowice będzie wynosił na koniec 2008 roku 33.438.575 zł, co stanowi 53,6% planowanych w tym roku dochodów. Wskaźniki długu w latach 2009-2015 wynoszą odpowiednio: 42,3%, 34,3%, 26,9%, 18,5%, 11,4%, 5,5% i 0,1% planowanych w tych latach dochodów.

Dług Gminy Michałowice na koniec lat objętych prognozą nie przekroczy granicy określonej w art. 170 ustawy o finansach publicznych, tj. 60% jej dochodów. Niemniej jednak Skład Orzekający zauważa, że wskaźnik zadłużenia w roku 2008 wynosi 53,6% i jest bliski dozwolonej granicy zadłużenia, co wymusza potrzebę ciągłego monitorowania.

Relacje kwoty obciążeń budżetu Gminy z tytułu spłaty rat kapitałowych od pożyczek i kredytów wraz z należnymi odsetkami stanowiły będą w latach 2008-2015 odpowiednio 10,4%, 11,8%, 8,9%, 9,0%, 7,9%, 7,1%, 5,9% i 5,8% planowanych w tych latach dochodów.

Obciążenia powyższe mieszczą się w granicach określonych w art. 169 cyt. ustawy o finansach publicznych (15% planowanych dochodów).

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA
Skład Orzekający
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Teresa Gołębiewska