



# URZĄD GMINY MICHAŁOWICE

Reguły, ul. Aleja Powstańców Warszawy 1  
05-816 Michałowice

tel. 22 350 91 91  
www.michalowice.pl

fax 22 350 91 01  
e-mail: sekretariat@michalowice.pl

S.0003.4.2020



Reguły, 06 października 2020 r.

Sz. P. Joanna Chilarska  
Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji  
wm.

Dot. wniosku z dnia 10 września br. o opinię prawną w zakresie wskazania czy złożone pismo mieszkanki spełnia warunki umożliwiające zakwalifikowanie go do rozpatrzenia jako petycja.

Szanowna Pani Przewodnicząca,

W odpowiedzi na Pani ww. pismo w złączeniu przekazuję opinię prawną z dnia 29 września 2020 r. sporządzoną przez Radcę Prawnego Urzędu Gminy Michałowice p. Joannę Domańską.

Z poważaniem

WÓJT GMINY MICHAŁOWICE  
*Margaryta Pachucka*  
mgr Margaryta Pachucka

Otrzymuje:

1. Adresat
2. a/a

Odebrano dnia 13.10.2020 r.  
*Joanna Chilarska*  
Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

## Opinia prawna

### Podstawa prawna:

ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zwana dalej u.o.p.

Stosownie do postanowień przepisu art. 4 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 i 2 u.o.p. petycję składa się w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję;
- 2) wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów;

Ust. 5 tego przepisu określa dodatkowe wymagania dla petycji składanej w formie elektronicznej mianowicie petycja składana za pomocą środków komunikacji elektronicznej może być opatrzona kwalifikowanym podpisem elektronicznym oraz powinna zawierać także adres poczty elektronicznej podmiotu wnoszącego petycję.

Jak z powyższych przepisów wynika, wymaganiami formalnymi petycji jest oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję a gdy petycję wnosi grupa podmiotów w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów, jego miejsce zamieszkania oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję oraz wskazać adres do korespondencji osoby reprezentującej grupę podmiotów. Miejszem zamieszkania osoby fizycznej zgodnie z przepisem art. 25 Kodeksu cywilnego jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu. Z kolei jak stanowi przepis art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2019 r. poz. 1397 z późn. zm.) pobytem stałym jest zamieszkanie w określonej miejscowości pod oznaczonym adresem z zamiarem stałego przebywania. Z zestawienie powyższych przepisów wynika, że wywiązanie się podmiotu wnoszącego petycję z nałożonych u.o.p. wymagań formalnych następuje poprzez wskazanie w petycji oznaczenia każdej osoby podpisującej petycję, wskazanie jej adresu zamieszkania, wskazanie osoby reprezentującej i jej adresu do korespondencji, w przypadku petycji składanej w formie elektronicznej także adresu poczty elektronicznej.

Petycja złożona przez grupę mieszkańców w sprawie rozpoczęcia budowy szkoły w Regułach i nowego przedszkola w Michałowicach, zamiast 2 małych przedszkoli w świetle przytoczonych powyżej przepisów zawiera braki formalne. Przede wszystkim osoby podpisujące petycję nie umocowały w jej treści żadnej osoby do reprezentowania. Przez osobę uprawnioną do reprezentacji podmiotu wnoszącego petycję należy rozumieć przedstawiciela ustawowego lub pełnomocnika osoby fizycznej (art. 30 § 2, art. 33 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 15 u.o.p) albo osobę uprawnioną do reprezentacji osoby prawnej bądź jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej (art. 33<sup>1</sup> i art.

38 Kodeksu cywilnego). Nawet gdyby przyjąć, że osoba, która przesłała petycję jest ową osobą reprezentującą grupę podmiotów nie wskazano jej adresu do korespondencji. Nie wskazano również adresów zamieszkania osób, które podpisały petycję, ograniczając się jedynie do nazwy miejscowości.

Wskazane powyżej braki formalne nie podlegają uzupełnieniu na wezwanie organu, zgodnie bowiem z przepisem art. 7 ust. 1 u.o.p, jeżeli petycja nie spełnia wymogów, o których mowa w art. 4 ust. 2 pkt 1 lub 2 pozostawia się ją bez rozpatrzenia.

**RADCA PRAWNY**  
*Joanna Domańska*