

**Uchwała Nr XXIX/340/2021
Rady Gminy Michałowice**

z dnia 23 lutego 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 26 listopada 2020r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2018r. poz. 870) Rada Gminy Michałowice uchwała, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu Petycji z dnia 26 listopada 2020r. w sprawie rozpoczęcia budowy szkoły w Regułach i nowego przedszkola w Michałowicach zamiast dwóch małych przedszkoli uznaje się, że petycja w zakresie punktu 1 i 4 jest bezprzedmiotowa, w zakresie punktów 3 i 5 nie zasługuje na uwzględnienie, w zakresie punktu 2 postulat częściowo został uwzględniony a w pozostałym zakresie stał się bezprzedmiotowy.

§ 2.

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy, zobowiązując ją do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Gminy Michałowice

Beata Rycerska

UZASADNIENIE

I. Dnia 26 listopada 2020 r. wpłynęła do Rady Gminy Michałowice petycja w sprawie rozpoczęcia budowy szkoły w Regułach i nowego przedszkola w Michałowicach zamiast dwóch małych przedszkoli. Autorka podniosła, że do szkoły w Michałowicach uczęszcza ponad 1000 uczniów, czyli w jej ocenie ok. 300 uczniów za dużo w stosunku do możliwości budynku. Wskazała, że przedszkole w Michałowicach znajduje się w bardzo złym stanie technicznym. Padł zarzut, że władze Gminy planują wydać z budżetu blisko 30 mln zł na budowę dwóch małych przedszkoli oraz że nie planują budowy szkoły z uwagi na brak zaplanowania wydatków na ten cel w Wieloletniej Prognozie finansowej Gminy. Zostało powiedziane, że mieszkańcy oczekują natychmiastowej poprawy warunków w przedszkolu i szkole w Michałowicach, co można osiągnąć poprzez niezwłoczne jednoczesne rozpoczęcie budowy przedszkola w Michałowicach i szkoły w Regułach. Autorka petycji oczekuje od władz Gminy:

1. powtórnej analizy danych demograficznych, z uwzględnieniem migracji mieszkańców,
2. przeprowadzenia konsultacji społecznych ze wszystkimi interesariuszami oraz realizacji wniosków z nich wynikających,
3. natychmiastowego rozpoczęcia budowy zespołu szkolno–przedszkolnego w Regułach od szkoły,
4. natychmiastowej budowy przedszkola w Michałowicach,
5. odstąpienia od realizacji planów budowy w pierwszej kolejności dwóch małych przedszkoli.

Autorka dołączyła listę osób z poparciem mieszkańców Gminy. W trakcie postępowania, podczas posiedzenia Komisji Skarg, Petycji i Wniosków w dniu 26 stycznia 2021 przedstawiła własną analizę demograficzną oraz 9 lutego 2021 r. złożyła pismo zawierające omówienie przedstawionej przez siebie analizy demograficznej.

II. Odnosząc się do poszczególnych oczekiwań autorki petycji, Rada Gminy informuje co następuje:

Ad. 1 Powtórna analiza danych demograficznych z uwzględnieniem migracji mieszkańców

Wniosek o analizę danych demograficznych został pierwszy raz sformułowany w piśmie z 26 sierpnia 2020 r. Pismo z uwagi na braki formalne pozostało bez rozpatrzenia, niemniej w jego następstwie Wójt Gminy przygotowała powtórny analizę danych demograficznych z uwzględnieniem migracji mieszkańców. Opracowanie przedstawione zostało publicznie na wspólnym posiedzeniu komisji Gminy Michałowice 22 stycznia 2021 r. Dokument ten był następnie dyskutowany, zarówno na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 28 stycznia 2021 r., jak i w różnych rozmowach prowadzonych w przestrzeni publicznej.

Zgodnie z treścią pisma Wójta Gminy z 6 października 2020 analizy dotyczące weryfikacji i analizy demografii naszej Gminy, w ujęciu szerszym i bardziej kompleksowym, zostaną przeprowadzone na etapie przygotowywania nowej, pogłębionej Strategii Rozwoju Gminy Michałowice. Prace nad tym dokumentem zostały już podjęte poprzez zamówienie przez Gminę w 2020 r. diagnozy sytuacji obejmującej także aspekty demograficzne. Diagnoza potrzeb będzie stanowiła podstawę opracowania Strategii. Przewodniczącą zespołu opracowującego diagnozę jest dr Paulina Legutko-Kobus, adiunktka w Szkole Głównej Handlowej w Katedrze Rozwoju Regionalnego i Przestrzennego oraz sekretarz Zespołu Problemowego ds. Zrównoważonego Rozwoju Komitetu Przestrzennego Zagospodarowania Kraju przy prezydium PAN. Konsultantem merytorycznym części demograficznej jest prof. Andrzej Gałązka ze Szkoły Głównej Handlowej, członek Rządowej Rady Ludnościowej.

Przywołane dokumenty — strategia i poprzedzająca ją diagnoza potrzeb — rozstrzygną między innymi charakter szkoły w Regułach. Diagnoza powstanie w sposób partycypacyjny. W ramach

opracowania diagnozy potrzeb przewidziane są konsultacje społeczne oraz warsztaty. Częścią przygotowywania Strategii również będą konsultacje społeczne projektu tego dokumentu. Postulat ten został zatem już zrealizowany poprzez przedstawioną analizę danych demograficznych. Ponadto tematyka związana z edukacją w naszej Gminie, w szerszym i bardziej pogłębionym zakresie, i zarazem w szerszym ujęciu niż oczekuje tego autorka petycji, przedstawiona zostanie w opracowywanej Strategii. Wobec powyższego należy uznać, że postulat przeprowadzenia analizy demograficznej stał się bezprzedmiotowy.

Ad. 2 Przeprowadzenie konsultacji społecznych ze wszystkimi interesariuszami oraz realizacji wniosków z nich wynikających

W grudniu 2018 r. Wójt Gminy rozpoczęła konsultacje społeczne w sprawie budowy przedszkoli. W pierwszej kolejności odbyło się spotkanie z Radą Rodziców Przedszkola w Michałowicach. Członkowie Rady Rodziców poparli pomysł zmiany kolejności budowy przedszkoli, tak aby jako pierwsze powstało przedszkole w Regułach. Następnie w styczniu 2019 zostało przeprowadzone spotkanie z mieszkańcami gminy zainteresowanymi budową przedszkola w Michałowicach. Konkluzją spotkania z mieszkańcami również było ustalenie zbudowania przedszkola w Regułach w pierwszej kolejności. Oznacza to, że konsultacje społeczne w zakresie budowy przedszkoli były już prowadzone, a podjęte decyzje zostały wdrożone do realizacji.

Rada Gminy rozumie jednak, że petycja dotyczy konsultacji społecznych także w zakresie innych tematów dotyczących inwestycji oświatowych, w szczególności budowy szkoły podstawowej w Regułach. W związku z tym Rada Gminy pragnie zwrócić uwagę na dwie okoliczności.

Wójt Gminy już odbyła kilka spotkań zarówno z dyrektorami szkoły i przedszkola w Michałowicach, a także z prezydium Rady Rodziców przedszkola w Michałowicach oraz prezydium Rady Rodziców Szkoły Podstawowej w Michałowicach. Rozmowy w tym zakresie mają być kontynuowane. Ponadto, o czym była mowa powyżej w punkcie Ad. 1 szerokie konsultacje społeczne i inne inicjatywy partycypacyjne, będą prowadzone podczas tworzenia Diagnozy potrzeb i Strategii Gminy Michałowice. Konsultacje społeczne będą zatem prowadzone, a swoim zakresem obejmą również przyszły kształt szkoły podstawowej w Regułach.

Wobec powyższego należy uznać, że postulat petycji został częściowo zrealizowany (konsultacje społeczne związane z inwestycjami w przedszkole w Regułach i Michałowicach), a częściowo Wójt Gminy przewiduje podjęcie konsultacji społecznych w zakresie analizy potrzeb oraz Strategii Zrównoważonego Rozwoju Gminy, które obejmą problematykę zgodnie z potrzebą zgłoszoną w petycji.

W tym miejscu należy zwrócić uwagę, że w toku konsultacji mogą być formułowane przez mieszkańców oczekiwania wzajemnie sprzeczne lub też takie, których realizacja jest na dany moment niemożliwa ze względu na uwarunkowania prawne albo finansowe. Oznacza to, że nie można z góry założyć, jak chce tego autorka petycji, że wnioski płynące z konsultacji społecznych zostaną zrealizowane.

Ad. 3 i ad. 5 Natychmiastowe rozpoczęcie budowy zespołu szkolno-przedszkolnego w Regułach od szkoły oraz odstąpienie od realizacji planów budowy w pierwszej kolejności dwóch małych przedszkoli

Te dwa postulaty dotyczące tego samego terenu i tej samej inwestycji, tj. przedszkola w Regułach, są ze sobą ściśle powiązane; zostaną więc rozpoznane łącznie.

Na terenie Gminy Michałowice są dwa przedszkola publiczne: w Michałowicach (9 oddziałów) oraz Nowej Wsi (3 oddziały). Wraz z oddziałami przedszkolnymi przy szkole w Nowej Wsi gmina oferuje miejsca publiczne dla 40% dzieci objętych opieką przedszkolną. Przedszkole w Michałowicach zostało zbudowane w latach 50. XX wieku. Obecnie znajduje się w złym stanie technicznym i musi

wkrótce przestać być eksploatowane. Z tego względu rodzice dzieci z przedszkola w Michałowicach wnioskowali o budowę nowego przedszkola, a na czas tej budowy należy zapewnić tym dzieciom miejsca w innej lokalizacji.

Przedszkole w Regułach zostało zaprojektowane na 7 oddziałów plus dwie dodatkowe sale do zajęć sportowych i edukacyjnych. Przedszkole w Michałowicach zostało zaprojektowane na 7 oddziałów z dodatkową salą do zajęć ruchowych, salą rekreacyjną z funkcją sali widowiskowej, salą do terapii SI i salą doświadczenia świata oraz gabinetami psychologa, pedagoga i logopedy. Oba projektowane przedszkola spełniają współczesne normy energoefektywności. Obecnie funkcjonujące przedszkole w Michałowicach ma 9 oddziałów. Po budowie dwóch przedszkoli (w Regułach i w Michałowicach) przybędzie 5 nowych oddziałów (czyli 125 nowych miejsc), a oba te obiekty będą placówkami całkowicie nowoczesnymi, co zarówno zwiększy dostępność opieki przedszkolnej dla dzieci w gminie, jak i poprawi jej jakość.

W tym miejscu podkreślić należy, że do tej pory w celu budowy kampusu edukacyjnego w Regułach podjęto następujące działania:

1. Gmina przeprowadziła współorganizowany przez Stowarzyszenie Architektów Rzeczypospolitej Polskiej dwuetapowy konkurs architektoniczny na koncepcję urbanistyczno–architektoniczną zagospodarowania terenów pod kampus oraz na projekt przedszkola w Regułach. W jego efekcie uzyskano urbanistyczny projekt zagospodarowania całego dostępnego terenu w Regułach na cele oświatowe oraz przygotowano projekt budowlany i wykonawczy dla przedszkola w Regułach oraz uzyskano pozwolenie na budowę przedszkola. Gmina od 29 października 2020 r. realizuje proces wyłaniania wykonawcy budowy budynku przedszkola. Trwają już prace związane z budową odwodnienia na działkach przy terenie inwestycji. Wartość podpisanej umowy na realizację tego zadania to 1,2 mln zł. Istnieje także drogowy projekt budowlany obsługujący teren całego kampusu edukacyjnego.
2. Ponadto decyzja o budowie przedszkola w Regułach i w Michałowicach była wielokrotnie popierana przez Radę Gminy. W styczniu 2019 Rada Gminy przegłosowała Budżet (12 głosów za, 3 głosy przeciw, 0 głosów wstrzymujących) na rok 2019 z autopoprawką Wójt Gminy, która przeniosła środki z zadania „Rozbudowa przedszkola w Michałowicach” na zadanie „Budowa kompleksu edukacyjnego w Regułach”. W dyskusji nad tym punktem brali też udział mieszkańcy obecni na posiedzeniu Rady Gminy. 19 grudnia 2019r. na XV sesji Rady Gminy Michałowice Rada przyjęła Wieloletnią Prognozę Finansową oraz Budżet na 2020 (8 głosów za, 5 głosów przeciw) z zadaniami „Budowa kompleksu edukacyjnego w Regułach – przedszkole” oraz „Budowa przedszkola w Michałowicach”. Także wówczas w dyskusji brali udział mieszkańcy; Wójt przedstawiła również wstępną wersję analizy demograficznej. Wreszcie 21 grudnia 2020r. na XXVII sesji Rada przyjęła Wieloletnią Prognozę Finansową oraz Budżet na 2021 r. z zadaniami „Budowa kompleksu edukacyjnego w Regułach – przedszkole” oraz „Budowa przedszkola w Michałowicach” (14 głosów za, 0 przeciw).

Ponieważ proces inwestycyjny budowy przedszkola jest zaawansowany, stoją za nim pozytywne decyzje Rady Gminy i są istotne argumenty na rzecz tego, że odstąpienie od budowy przedszkola w Regułach i w Michałowicach na rzecz natychmiastowego rozpoczęcia budowy szkoły w Regułach byłoby nieracjonalne i spowodowałoby duże straty finansowe Gminy. Wobec tego należy uznać, że postulaty „natychmiastowego rozpoczęcia budowy zespołu szkolno-przedszkolnego w Regułach od szkoły” oraz „odstąpienia od realizacji planów budowy w pierwszej kolejności dwóch małych przedszkoli” nie zasługują na uwzględnienie.

Ad 4. Natychmiastowa budowa przedszkola w Michałowicach

Zasadność przedstawionego oczekiwania i jego pozytywne uwzględnienie byłoby możliwe, gdyby Wójt Gminy Michałowice nie podjęła w tym zakresie żadnych czynności inwestycyjnych. Tymczasem proces związany z powstaniem nowego przedszkola w Michałowicach został już dawno

rozpoczęty. Rada Gminy przypomina, że Gmina przeprowadziła współorganizowany przez SARP konkurs na projekt przedszkola w Michałowicach. Konkurs jest w ostatniej fazie rozstrzygnięcia, w wyniku którego zostanie wyłoniony wykonawca projektu budowlanego i wykonawczego, a następnie zostanie ogłoszony przetarg na wykonanie przedszkola. Trwają też procedury zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru, na którym ma powstać nowe przedszkole w Michałowicach.

Warto również zauważyć, że wystawa pokonkursowa została umieszczona w przestrzeni publicznej – na ogrodzeniu obecnego przedszkola w Michałowicach. Wystawa publiczna oraz dyskusja publiczna stanowią jedną w wielu form partycypacji społecznej w życiu Gminy.

Natomiast oczekiwanie „natychmiastowej” realizacji zadania budowlanego jest nierealne. Ponieważ przedszkole w Michałowicach jest aktywną jednostką, do której uczęszczają aktualnie dzieci nie tylko z Michałowic, wymaga zorganizowania tymczasowego przedszkola. To żmudny proces, który wymaga podjęcia wielu czynności przygotowawczych. Należy znaleźć odpowiednią działkę nie tylko pod budynek, ale zapewniającą także przestrzeń do zajęć na powietrzu. Następnie taką działkę należy uzbroić w media oraz wynająć i postawić zastępcze kontenery. Należałoby wyłonić podmiot, który przeprowadzi technicznie cały proces. Realizacja takiego zadania nie może odbyć się bez uzyskania pozwolenia na budowę, co wymaga takiej samej procedury, co budowa przedszkola docelowego. Obiekt musi zostać przyjęty do użytkowania i spełniać wszystkie wymogi bezpieczeństwa. Są to zadania czasochłonne i kosztochłonne, a poniesione w ten sposób wydatki na rozwiązanie tymczasowe są środkami „wytracanymi”, nie powiększającymi w sposób trwały majątku gminy.

W związku z podjętymi przez Gminę działaniami związanymi z procesem budowy przedszkola w Michałowicach postulat natychmiastowej budowy tego przedszkola jest bezprzedmiotowy.

III. Na końcu Rada Gminy pragnie zwrócić uwagę na następujące okoliczności.

1. Obecnie w szkole w Michałowicach trzy klasy rozpoczynają lekcje o innej godzinie niż 8:00, i kończą nie później niż o 15:30. Aby całkowicie wyeliminować rozpoczynanie lekcji o innej godzinie niż 8:00 potrzebne są trzy sale lekcyjne, które aktualnie nie są dostępne.
2. Rada Gminy ma pełną świadomość, że jest to sytuacja niepożądana. Według informacji przedstawionych przez Wójta Gminy w analizie demograficznej w najbliższej przyszłości szkołę mają opuszczać roczniki najbardziej liczne, które będą zastępowane rocznikami mniej licznymi. Należy również pamiętać, że po zbudowaniu przedszkoli będzie możliwe odciążenie szkoły w Michałowicach poprzez przeniesienie klas „0” do przedszkola w Regułach i w Michałowicach.
3. Szkoła w Michałowicach jest największą szkołą w Gminie. W roku szkolnym 2020/2021 uczęszcza do niej ok. 960 dzieci. Szkoła została zbudowana w 1960 r. i była kilkakrotnie rozbudowywana, w tym po raz ostatni w latach 2012–2013. Wówczas powstał nowy, dwukondygnacyjny budynek z ośmioma salami lekcyjnymi, dwiema salami komputerowymi i sanitariatami na ok. 200 dzieci. Obecnie teren jest zabudowany w maksymalnym stopniu dopuszczanym przez prawo lokalne, co uniemożliwia budowę dalszych sal lekcyjnych i innej infrastruktury. Prowadzona jest natomiast intensywna modernizacja budynku.
4. W ciągu ostatnich dwóch lat w szkole w Michałowicach przeprowadzono wiele modernizacji: powiększono główną świetlicę (o ok. połowę), wyremontowano dwie kolejne świetlice, wyremontowano plac zabaw (uzupełniono zabawki i wymieniono nawierzchnię), czy udostępniono wewnętrzne patio do zabaw na powietrzu. W tym roku będą przeprowadzane kolejne zmiany, w tym remont i istotne powiększenie stołówki wraz ze zbudowaniem modułu kuchennego.
5. Podkreślamy, że w 2021 r. w szkole w Michałowicach zaplanowane są dwie duże inwestycje:
 - a. termomodernizacja szkoły wraz z wymianą źródła ciepła na pompę ciepła za ok. 4 mln zł.
 - b. gruntowna przebudowa sali gimnastycznej z wymianą stropu, budową trybun oraz

modernizacją węzła sanitarnego i szatni za ok. 8 mln zł.

Łączne wydatki Gminy na infrastrukturę oświatową w 2021 są planowane na ok. 27 mln PLN. To rekordowa w historii Gminy Michałowice wartość.

6. Jest też oczywiste, że szkoła w Michałowicach wymaga wielu kolejnych inwestycji podnoszących jakość nauczania, w tym gruntownego remontu sal dydaktycznych i węzła sanitarnego w jednym z segmentów szkoły. Gmina podejmuje te działania i będzie je dalej podejmować.

Rada Gminy ma świadomość ograniczeń i problemów funkcjonowania szkoły w Michałowicach. Rada Gminy podjęła decyzję o budowie kampusu edukacyjnego, którego pierwszym etapem jest wybudowanie przedszkola w Regułach. Następnym krokiem rozwoju infrastruktury oświatowej w Gminie będzie budowa przedszkola w Michałowicach. Po realizacji tych zadań, w oparciu o wnioski płynące z Diagnozy potrzeb oraz ze Strategii, Gmina będzie realizować bez zbędnej zwłoki dalsze działania inwestycyjne, w tym także dotyczące przyszłości szkoły w Regułach.