

Uchwała Nr _____/2019
Rady Gminy Michałowice
z dnia _____ 2019 r.

w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Gminy Michałowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2020 rok”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r., poz. 688 z późn. zm.) oraz § 2 ust. 2 uchwały nr IV/15/2011 Rady Gminy Michałowice z dnia 31 stycznia 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego gminy Michałowice w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 52 poz. 1688) Rada Gminy Michałowice uchwała co następuje:

§ 1.

Uchwała się „Program współpracy Gminy Michałowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2020 rok” w brzmieniu załącznika do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Michałowice.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Program współpracy Gminy Michałowice
z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność
pożytku publicznego na 2020 r.**

Postanowienia ogólne

§ 1

Ilekroć w Programie jest mowa o:

- 1) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688 z późn. zm.),
- 2) uchwale – rozumie się przez to uchwałę, do której załącznikiem jest Program,
- 3) gminie – rozumie się przez to Gminę Michałowice,
- 4) organizacjach pozarządowych – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy,
- 5) konkursie – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 i w art. 13 ustawy,
- 6) dotacji - rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.),
- 7) komisji konkursowej - rozumie się przez to komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert, o których mowa w art.15 ust. 2 a ustawy,
- 8) urządzie – rozumie się przez to Urząd Gminy Michałowice.

§ 2

Program określa w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2 ustawy;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków przeznaczanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Cele i zasady współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi

§ 3

Celem głównym uchwalenia i realizacji Programu jest integracja i aktywizacja społeczności lokalnej.

§ 4

Cele szczegółowe Programu:

- 1) podnoszenie skuteczności i efektywności realizacji zadań publicznych,

- 2) wspieranie działalności organizacji pozarządowych,
- 3) tworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców gminy,
- 4) uzupełnienie działań gminy w zakresie nieobjętym przez struktury samorządowe,
- 5) umocnienie lokalnych działań i ugruntowanie pozycji organizacji pozarządowych w działaniach na rzecz społeczeństwa obywatelskiego oraz zapewnienie im równości z innymi podmiotami,
- 6) tworzenie warunków do zwiększania aktywności społecznej mieszkańców gminy,
- 7) zwiększenie skuteczności i efektywności działań w sferze zadań publicznych,
- 8) poszukiwanie partnerów społecznych chętnych do współpracy oraz budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy samorządem gminnym a organizacjami pozarządowymi,
- 9) wspieranie i wzmacnianie postaw proobywatelskich, przede wszystkim poprzez wolontariat.

§ 5

Współpraca z organizacjami pozarządowymi odbywać się będzie na zasadach pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności. Zasady te oznaczają:

- 1) zasada pomocniczości, inaczej subsydiarności – gmina przekazuje swoje zadania organizacjom pozarządowym, jeśli są one na to gotowe, wycofując się z bezpośredniej ich realizacji; ani gmina, ani organizacje nie powinny ingerować w rozwiązywanie problemów społecznych, jeśli mieszkańcy sami mogą sobie z nimi poradzić;
- 2) zasada suwerenności – zarówno organizacje, jak i gmina, zachowują niezależność we wzajemnych relacjach, które powinien cechować szacunek obu stron wobec siebie;
- 3) zasada partnerstwa – obie strony współdziałają na rzecz gminy i jej mieszkańców, wspólnie określają cele i ponoszą odpowiedzialność za ich realizację;
- 4) zasada efektywności – obie strony wspólnie dbają o to, żeby poniesione nakłady na realizowane zadania przynosiły jak najlepsze rezultaty;
- 5) zasada uczciwej konkurencji – wszystkie podmioty powinny mieć takie same szanse w dostępie do realizacji zadań publicznych;
- 6) zasada jawności – organizacje i gmina udostępniają sobie wzajemnie pełną i prawdziwą informację na temat obszarów swojego działania, które są istotne z punktu widzenia wspólnej realizacji zadań publicznych na rzecz gminy i jej mieszkańców;
- 7) zasada równości szans – obie strony dbają o włączanie na równych prawach grup mniejszościowych i dyskryminowanych w realizację zadań publicznych oraz w nich uczestnictwo;
- 8) zasada zrównoważonego rozwoju – obie strony podejmują działania, które przyczyniając się do wzrostu gospodarczego, zapewniają równomierny podział korzyści, ochronę zasobów naturalnych i środowiska oraz rozwój społeczny.

Obszar i współpraca finansowa oraz pozafinansowa gminy z organizacjami pozarządowymi

§ 6

Obszar i formy współpracy

1. Współpraca z organizacjami pozarządowymi dotyczy zadań określonych w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), a w szczególności zadań własnych gminy obejmujących następujące obszary:
 - 1) kultury i ochrony dziedzictwa narodowego,
 - 2) kultury fizycznej, sportu i turystyki,
 - 3) edukacji i oświaty,
 - 4) ochrony, promocji i profilaktyki zdrowia,

- 5) ekologii i ochrony środowiska,
 - 6) bezpieczeństwa.
2. Współpraca, o której mowa w ust. 1 może przybierać następujące formy:
- 1) umożliwienia organizowania przedsięwzięć na terenie gminnych obiektów sportowych,
 - 2) pomocy w pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł,
 - 3) promocji działalności organizacji pozarządowych,
 - 4) udzielania rekomendacji organizacjom pozarządowym i podmiotom współpracującym z gminą, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł.
 - 5) zlecenia organizacjom pozarządowym, w ramach realizacji Programu współpracy, zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie,
 - 6) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym,
 - 7) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałanie w celu zharmonizowania tych kierunków,
 - 8) umożliwienia organizacjom wykorzystania bazy szkół i placówek kultury, za zgodą ich kierownictwa, na działalność statutową skierowaną do mieszkańców Gminy Michałowice,
 - 9) udostępnianie oficjalnej strony internetowej gminy do zamieszczania istotnych informacji o działalności organizacji pozarządowych.
3. Współpraca może polegać także na wspomaganiu technicznym, szkoleniowym, informacyjnym organizacji pozarządowych w zakresie określonym uchwałą.

§ 7

1. Udział organizacji pozarządowych w wykonaniu zadań publicznych realizowanych przez gminę w zakresie zadań określonych w § 13, zapewnia się poprzez zlecenie realizacji tych zadań podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania gminy oraz których działalność statutowa jest zgodna z dziedziną zlecanego zadania.
2. Zlecenie realizacji zadania publicznego może mieć jedną z form:
 - 1) powierzenie realizacji zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji lub
 - 2) wsparcie realizacji takiego zadania wraz z udzieleniem dotacji.
3. Wkład własny organizacji do projektu może być wniesiony w formie osobowej, rzeczowej lub finansowej. Jeśli organizacja wnosi wkład finansowy, formą zlecenia realizacji zadania będzie wsparcie. W przypadku wniesienia tylko wkładu osobowego i/lub rzeczowego, formą zlecenia będzie powierzenie.
4. Dotacje, o których mowa w ust. 2, nie mogą być wykorzystane na:
 - 1) remont budynków,
 - 2) zadania i zakupy inwestycyjne,
 - 3) zakupy gruntów,
 - 4) działalność gospodarczą,
 - 5) pokrycie kosztów utrzymania biura organizacji pozarządowej,
 - 6) działalność polityczną i finansowanie związków wyznaniowych.

§ 8

1. Zlecenie realizacji zadań publicznych następuje w trybie otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zleceń.
2. Konkursy ogłasza Wójt Gminy Michałowice.
3. Ogłoszenie konkursu może nastąpić jedynie w sytuacji zabezpieczenia środków finansowych na zadania w budżecie gminy.
4. Zlecenie organizacji pozarządowej realizacji zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu ofert, może odbyć się także zgodnie z art. 19 a ustawy.

§ 9

1. W celu opiniowania ofert na realizację zadań publicznych Wójt Gminy Michałowice powołuje komisję składającą się z przedstawicieli urzędu oraz osób wskazanych przez organizacje pozarządowe, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe biorące udział w konkursie.
2. Do zadań komisji należy:
 - 1) ocena ofert pod względem formalnym,
 - 2) ocena ofert pod względem merytorycznym,
 - 3) zaopiniowanie ofert złożonych przez oferentów,
 - 4) zaproponowanie wyboru najkorzystniejszej oferty w celu realizacji poszczególnych zadań i wysokości proponowanej dotacji.
3. Komisja działa na posiedzeniach i ze swoich prac sporządza protokół.
4. Do ogłoszenia wyników otwartego konkursu ofert i prac komisji stosuje się przepisy art. 15 ustawy.

Sposób dotowania organizacji

§ 10

Przekazanie środków finansowych organizacjom może się odbywać wyłącznie zgodnie z postanowieniami niniejszego programu na podstawie zawieranych umów.

§ 11

Dotacje, o których mowa w § 7 ust. 2 mogą być udzielane przede wszystkim na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań priorytetowych, o których mowa w § 13.

§ 12

Sposób wykorzystania przyznanej dotacji podlega kontroli i ocenie dokonywanej przez właściwych merytorycznie pracowników urzędu.

Zadania priorytetowe w roku 2020

§ 13

Ustala się następujące zadania priorytetowe realizowane w ramach programu na 2020 r.:

- 1) wspieranie przedsięwzięć artystycznych oraz rozwijających zainteresowania i uzdolnienia w różnych dziedzinach,
- 2) wspieranie wolontariatu szczególnie wśród dzieci i młodzieży,
- 3) wspieranie działań związanych z pomocą osobom z dysfunkcjami utrudniającymi dostęp do kultury,
- 4) wspieranie zadań polegających na upowszechnianiu kultury fizycznej i sportu wśród dzieci, młodzieży i osób starszych,
- 5) rozwijanie różnych dyscyplin sportowych poprzez szkolenie dzieci i młodzieży oraz uczestnictwo we współzawodnictwie sportowym,
- 6) organizowanie masowych imprez sportowo-rekreacyjnych, rozgrywek ligowych, turniejów, itp.,
- 7) wspieranie udziału reprezentacji gminnych w imprezach i zawodach sportowych o zasięgu ponad gminnym, powiatowym, wojewódzkim oraz poza granicami kraju,
- 8) organizacja obozów i zgrupowań sportowych oraz rajdów turystycznych,
- 9) robocze konsultacje z przedstawicielami organizacji pozarządowych działającymi na terenie gminy w celu zidentyfikowania potrzeb i skoordynowania działań organizacji pozarządowych oraz gminy,
- 10) wspieranie organizacji wypoczynku zimowego i letniego dla dzieci i młodzieży,

- 11) wspieranie działań edukacyjnych w szczególności związanych z promocją i rozwojem wolontariatu,
- 12) wspieranie społecznych lokalnych inicjatyw kulturalnych,
- 13) wspieranie zadań z zakresu ekologii oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego i klimatu,
- 14) wspieranie zadań z zakresu podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej, ochrony dóbr kultury oraz dziedzictwa narodowego,
- 15) wspieranie działań w zakresie ochrony, promocji i profilaktyki zdrowia ze szczególnym uwzględnieniem osób starszych,
- 16) wspierania działań w zakresie bezpieczeństwa w tym pierwszej pomocy, zachowań w sytuacjach kryzysowych i cyberbezpieczeństwa,
- 17) wspieranie działań w zakresie oświaty i edukacji nakierowanych na dzieci i rodziców,
- 18) wspieranie opieki dziennej dla seniorów,
- 19) wspierania organizowania życia kulturalnego i artystycznego emerytów, rencistów i inwalidów,
- 20) wspieranie realizacji zadań statutowych organizacji pozarządowych.

Sposób tworzenia Programu oraz przebieg konsultacji

§ 14

1. Referat Kultury i Spraw Społecznych opracował projekt „Programu współpracy Gminy Michałowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2020 r.”
2. Program został uchwalony po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi przeprowadzonymi w sposób określony w uchwale nr IV/15/2011 Rady Gminy Michałowice z dnia 31 stycznia 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego Gminy Michałowice w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.
3. Celem uzyskania ewentualnych uwag projekt programu został zamieszczony na stronie internetowej gminy i w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Michałowice.
4. Projekt programu był omawiany na spotkaniu konsultacyjnym z przedstawicielami organizacji pozarządowych.
5. W efekcie przeprowadzonych konsultacji wpłynęły dwa wnioski (od dwóch organizacji) zawierające dwanaście uwag. Z przedstawionych uwag przyjęto dziewięć uwag, nie przyjęto trzech uwag. Uwzględniono także wnioski dwóch organizacji złożone przed ogłoszeniem konsultacji – został poszerzony katalog zadań priorytetowych.
6. Wyniki konsultacji zostały opublikowane na stronie internetowej gminy oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Michałowice.

Zasady komunikacji i ocena realizacji programu

§ 15

Gmina Michałowice informuje organizacje pozarządowe o planowanych kierunkach działalności poprzez:

- 1) stronę internetową gminy – www.michalowice.pl oraz Biuletyn Informacji Publicznej,
- 2) spotkania z organizacjami pozarządowymi,
- 3) ogłoszenia na tablicach informacyjnych urzędu.

§ 16

Organizacje pozarządowe informują Wójta Gminy Michałowice o planowanych kierunkach działania i zrealizowanych przedsięwzięciach w trakcie wspólnych spotkań oraz na zasadach określonych w umowach na realizację zadań publicznych.

§ 17

Uwagi, wnioski i propozycje dotyczące bieżącej realizacji Programu mogą być zgłaszane za pośrednictwem Referatu Kultury i Spraw Społecznych.

§ 18

Mierniki efektywności programu będą oparte na informacjach dotyczących jego realizacji w ciągu ostatniego roku, a w szczególności:

- 1) liczbie organizacji pozarządowych podejmujących zadania publiczne na rzecz społeczności lokalnej,
- 2) liczbie osób zaangażowanych w realizację zadań publicznych (w tym wolontariuszy),
- 3) liczbie odbiorców zadań i działań publicznych,
- 4) wysokości środków finansowych i poza finansowych zaangażowanych przez organizacje w realizację zadań publicznych,
- 5) wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu gminy na realizację tych zadań.

§ 19

Wójt Gminy Michałowice składa Radzie Gminy Michałowice sprawozdanie z rocznej realizacji uchwały w 2020 roku w terminie do dnia 31 maja 2021 r.

Postanowienia końcowe

§ 20

Wysokość środków finansowych planowanych na realizację programu w 2020 r. wynosi 1.250.000,00 zł. Szczegółową kwotę określi uchwała budżetowa Gminy Michałowice na rok 2020.

§ 21

Herb Gminy Michałowice oraz informacja o dotacji, o której mowa w § 7 ust. 2 pkt. 1 i 2 o treści „Dofinansowała Gmina Michałowice” muszą być zamieszczone na plakatach, zaproszeniach i innych materiałach promocyjnych związanych z realizacją zadań zgodnie z uchwałą.

UZASADNIENIE

Podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi stanowi wypełnienie delegacji ustawowej wynikającej z art. 5 a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r., poz. 688 ze zm.), zwanej dalej ustawą.

Zakres podmiotowy cytowanej wyżej ustawy wskazuje, że podmiotami takich programów są z jednej strony organy jednostek samorządu terytorialnego a z drugiej organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy. Należą do nich m.in.: stowarzyszenia, fundacje, osoby prawne i jednostki organizacyjne kościołów i związków wyznaniowych (np. grupy charytatywne, zakłady opiekuńcze), stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego. Zakres przedmiotowy przedstawionego projektu uchwały wynika z art. 4 ust. 1 ustawy, który w sposób enumeratywny wymienia zakres zadań publicznych zaliczanych do sfery pożytku publicznego.

Ideą przyjęcia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi jest nakreślenie priorytetów działania oraz wybór i określenie rocznych zamierzeń organu jednostki samorządu terytorialnego – związanych ściśle ze specyfiką sytuacji społeczno-ekonomicznej Gminy Michałowice. Prace nad projektem uchwały poprzedzone były konsultacjami z organizacjami pozarządowymi działającymi na terenie Gminy Michałowice. W efekcie przeprowadzonych konsultacji wpłynęły dwa wnioski (od dwóch organizacji) zawierające dwanaście uwag. Z przedstawionych uwag przyjęto dziewięć uwag, nie przyjęto trzech. Uwzględniono także wnioski dwóch organizacji złożone przed ogłoszeniem konsultacji – został poszerzony katalog zadań priorytetowych.

W 2019 roku gmina przeznaczyła kwotę 950 000,00 zł na organizację różnego rodzaju przedsięwzięć kulturalnych i sportowych. Dzięki przyznanej dotacji podmioty mogą zwiększyć zakres ofert kierowanych do mieszkańców Gminy Michałowice.